

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ИПАТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

27 сентября 2017 г.

г. Ипатово

№ 450

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2017 г. № 248-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», Положением о бюджетном процессе в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края, утверждённым решением Совета Ипатовского муниципального района Ставропольского края от 28 августа 2012 г. администрация Ипатовского муниципального района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Финансовому управлению администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Опубликовать настоящее постановление в муниципальной газете «Ипатовский информационный вестник» и разместить на официальном сайте администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края Т.А. Фоменко.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности главы
Ипатовского муниципального района
Ставропольского края, первый
заместитель главы администрации
Ипатовского муниципального района
Ставропольского края



Т.Н.Сушко

Утверждены
Постановлением администрации
Ипатовского муниципального района
Ставропольского края
от 27 сентября 2017 г. № 450

ИПАТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ОТДЕЛ ПО
ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Ипатовского городского округа Ставропольского края
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года, решением Совета Ипатовского муниципального района Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ипатовском муниципальном районе Ставропольского края» с целью определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - местный бюджет), обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета. Основные направления обеспечивают преемственность бюджетной и налоговой политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края, Ставропольского края с учетом необходимости достижения целей муниципальных программ Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее - Ипатовский городской округ) и обеспечения устойчивого развития муниципального образования, социальной стабильности при эффективном использовании средств местного бюджета.

II. Основные направления налоговой политики Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Налоговая политика Ипатовского городского округа Ставропольского края в 2018 - 2020 годах будет направлена на обеспечение поступления в местный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Целями налоговой политики Ипатовского городского округа

Ставропольского края на 2018 год и на плановый период 2020 и 2020 годов (далее - налоговая политика) остаются:

сохранение сбалансированности местного бюджета посредством получения необходимого объема бюджетных доходов с учетом текущей экономической ситуации;

поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Ипатовского городского округа.

1. Основные результаты и проблемы налоговой политики

В 2017 году налоговая политика Ипатовского муниципального района Ставропольского края способствует продолжению работы по повышению налогового потенциала местного бюджета за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов. Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2016 году и в течение 2017 года являются:

продолжение работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;

сохранение корректирующих значений коэффициентов базовой доходности К2, в результате осуществления поддержки малого и среднего предпринимательства.

На протяжении всего отчетного периода отмечена положительная динамика формирования доходной части местного бюджета, по итогам 2016 года обеспечен рост поступлений налоговых и неналоговых доходов - 3,4 %.

Общий объем мобилизованных за 2016 год в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов составил 283686,47 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 196496,52 тыс. рублей.

Увеличению поступлений в местный бюджет по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края, на период 2014 - 2016 годов, утвержденного распоряжением администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края от 15 января 2014 г. № 2-р и на период 2017 - 2019 годов, утвержденного распоряжением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 27 июля 2016 г. № 184-р.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших ресурсов увеличения доходной базы местного бюджета. Вместе с тем налоговая политика муниципального образования стабильна, ориентирована на создание благоприятных условий для легализации и развития предпринимательской деятельности на территории района. Во избежание роста налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего

предпринимательства значения корректирующего коэффициента К2 в течение последних лет не увеличивались.

2. Основные задачи

Основными задачами налоговой политики являются:

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимок по налоговым платежам в местный бюджет;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Ипатовского городского округа Ставропольского края.

3. Основные направления налоговой политики

В период 2018 - 2020 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие периоды. В связи с преобразованием Ипатовского муниципального района Ставропольского края в Ипатовский городской округ будет расширен перечень администрируемых налоговых доходов, возникает необходимость совершенствования механизма администрирования налогов.

Будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основными направлениями налоговой политики Ипатовского городского округа на 2018 - 2020 годы остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики Ипатовского городского округа, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов.

Стабильности бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

- а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

- в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества. Включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации;

- д) обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

Решение о сохранении (пересмотре) ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 на 2018 год будет принято с учетом анализа факторов, повлиявших на изменение поступлений налога в местный бюджет.

Мероприятия по обеспечению наполняемости местного бюджета будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования налоговых поступлений, повышение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в местный бюджет, а также реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Ипатовского городского округа Ставропольского края следует продолжить работу по координации действий администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, финансового управления администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края с налоговым органом, а также с главными администраторами доходов местного бюджета.

III. Основные направления бюджетной политики

Ипатовского городского округа Ставропольского края
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году и на 2017 год.

В условиях сложившейся экономической ситуации по итогам реализации основных направлений бюджетной политики в 2016 году и в течение 2017 года являются:

- продолжение работы, направленной на увеличение объема средств, выделяемых из бюджета Ставропольского края на решение вопросов местного значения;

- дальнейшее развитие практики инициативного бюджетирования в рамках программ (проектов), основанных на местных инициативах в целях

вовлечения в решение первоочередных проблем местного значения граждан и привлечения внебюджетных источников на решение вопросов местного значения;

- формирование местного бюджета в программном формате (в 2017 году осуществляется реализация 7 муниципальных программ, доля программных расходов местного бюджета составляет 99,5%);

- безусловное выполнение социальных обязательств;

- направление расходов местного бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы;

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ипатовского городского округа Ставропольского края.

Основными задачами бюджетной политики являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации вопросов местного значения.

2. Создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг (работ).

3. Совершенствование процедур муниципального финансового контроля;

4. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов местного бюджета направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов местного бюджета. Основными требованиями к расходной части местного бюджета продолжают оставаться бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов определены:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации вопросов местного значения.

При планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ Ипатовского городского округа Ставропольского края, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями местного бюджета. Планируется доработка и актуализация муниципальных программ, в том числе в части совершенствования системы индикаторов, усиления взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Ипатовского городского округа.

Недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных.

2. Создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг (работ).

В условиях сокращения расходов бюджетов всех уровней продолжение реализации комплексной реформы муниципальных учреждений должно быть нацелено на существенное сокращение доли неэффективных расходов, в первую очередь за счет четкой увязки состава и объема услуг (работ) с социальными гарантиями и обязательствами муниципальных образований. В связи с чем необходимо обеспечить:

внедрение лучших практик деятельности муниципальных учреждений в соответствующих отраслях, в том числе путем организации ведения централизованного бюджетного и бухгалтерского учета;

дальнейшую оптимизацию сети, а также упорядочение осуществления ими приносящей доход деятельности;

повышение рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями;

определение нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ), рассчитанных с учетом общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, учитывающих натуральные нормы затрат ресурсов на их оказание (выполнение) и корректирующих коэффициентов к ним.

С 2018 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются на основе общероссийского базового (отраслевого) перечня и регионального перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг. Выполнение или оказание этих работ и услуг должно быть предусмотрено в региональных или местных нормативных правовых актах.

3. Совершенствование процедур муниципального финансового контроля:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ипатовского городского округа;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях администрации Ипатовского городского округа, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета города муниципальными учреждениями;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. Значительный рост количества муниципальных бюджетных учреждений, расширение самостоятельности, а также значительная разветвленность подведомственной сети требуют разработки и внедрения новых подходов к осуществлению контроля за использованием муниципальными учреждениями выделяемых им бюджетных средств.

При этом контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях.

4. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

В рамках совместной работы с Министерством финансов Российской Федерации и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в период с 1 апреля 2017 года по 1 августа 2017 года был организован и проведен публичный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан. В номинации «Интерактивный бюджет для граждан» с темой

«Открытый бюджет для граждан Ипатовского муниципального района Ставропольского края» финансовое управление заняло 3-е место.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен регулярной практикой оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта местного бюджета и отчета о его исполнении.

2. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Исполнение органами местного самоуправления Ипатовского городского округа передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Ставропольского края.

3. Бюджетная политика в сфере муниципального долга

В 2018-2020 годах прогнозируется принятие местного бюджета без дефицита, без осуществления муниципальных заимствований.