

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ИПАТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

27 октября 2009 г.

г. Ипатово

№ 734

Об утверждении Концепции развития налоговой базы Ипатовского муниципального района Ставропольского края

В целях реализации Программы реформирования муниципальных финансов Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2009 - 2011 годы, утвержденной постановлением главы Ипатовского муниципального района Ставропольского края от 23 апреля 2009 года № 4 и решением Совета Ипатовского муниципального района Ставропольского края от 24 апреля 2009 года № 27, администрация Ипатовского муниципального района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития налоговой базы Ипатовского муниципального района Ставропольского края.
2. Финансовому управлению администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края учитывать положения Концепции при формировании бюджета на очередной финансовый год.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления городского и сельских поселений Ипатовского района Ставропольского края разработать и принять концепции развития налоговой базы муниципальных образований.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края Т.А. Фоменко.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Ипатовского муниципального района
Ставропольского края

Г.В. Макаров



ФИНАНС
АДМИНИСТРАЦИИ ИПАТОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ДАТА 29.10.09
ВХ № 01-03/990

Утверждена

постановлением администрации
Ипатовского муниципального
района Ставропольского края
от 27 октября 2009 г. № 734



КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ БАЗЫ ИПАТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Концепция определяет основные цели, задачи и направления политики в отношении формирования и развития налоговой базы, направленной на увеличение налоговых поступлений в местный бюджет и повышение финансовой самостоятельности Ипатовского муниципального района Ставропольского края, на создание условий для экономического роста, улучшения социально-экономической обстановки, а также инвестиционного климата в районе.

1. Оценка состояния налоговой базы Ипатовского муниципального района Ставропольского края

Формирование доходной части бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края в 2006-2008 годах происходило в условиях развития местного самоуправления, межбюджетных отношений, социальной сферы. В 2006 году доля собственных доходов в общем объеме доходов составляла 26,5 процента, в 2007 году – 31 процент, в 2008 году – 37,7 процента, в 2009 году – 20 процентов. Расходная часть бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края рассчитывалась исходя из реальных возможностей доходной части бюджета, в соответствии с Бюджетным кодексом. Собственные доходы бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края формируются преимущественно за счет налоговых поступлений. Удельный вес налоговых поступлений в сумме собственных доходов в 2006 году составлял 95,0%, в 2007 году – 92,3%, в 2008 году – 93,2%, в 2009 году – 88,3 %.

Нормативы зачисления основных налогов в бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края (установленные Бюджетным кодексом и региональным законодательством) по годам представлены в таблице:

Наименование налога	Норматив, 2006 год, %	Норматив, 2007 год, %	Норматив, 2008 год, %	Норматив, 2009 год, %
Налог на доходы физических лиц	68,7	87,4	80,44	30

Единый налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения	50	50	50	50
Единый налог на вмененный доход	90	90	90	90
Налог на имущество организаций	10	10	10	10
Транспортный налог	50	50	50	40
Государственная пошлина	100	100	100	100
Единый сельхозналог	30	30	30	30

В 2006-2008 годах дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности замещалась на дополнительный дифференцированный норматив по налогу на доходы физических лиц. В 2009 году произошло снижение норматива на транспортный налог, за счет передачи на другой уровень бюджетной системы.

Структура доходов бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края по годам представлена в таблице:

Наименование налога	Доля в общем объеме поступлений, 2006 год, %	Доля в общем объеме поступлений, 2007 год, %	Доля в общем объеме поступлений, 2008 год, %	Доля в плановых назначениях 2009 год, %
Налоговые доходы, всего	25,2	28,6	35,1	17,6
В том числе:				
Налог на доходы физических лиц	19,7	23,6	29,1	12,3
Единый налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения	1,0	1,3	1,5	1,3
Единый налог на вмененный доход	2,3	2,1	2,5	2,4
Налог на имущество организаций	0,5	0,5	0,7	0,6
Прочие налоги и сборы	1,7	1,1	1,3	1,0
Неналоговые доходы, всего	1,3	2,4	2,6	2,3

Финансовая помощь из бюджетов других уровней	69,0	65,3	57,6	76,4
Доходы от предпринимательской деятельности	4,5	3,7	4,7	3,7
ИТОГО ДОХОДОВ	100	100	100	100

Налоговые доходы бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2009 год определены в размере 120117 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края являются налог на доходы физических лиц (83742 тыс. рублей), налоги на совокупный доход (25678 тыс. рублей). Исходя из анализа налогового потенциала, факторов, оказывающих влияние на его формирование, а также требований и возможностей действующего налогового законодательства, налоговых полномочий органов местного самоуправления, эффективности использования муниципального имущества, определены основные цели и задачи Концепции.

2. Цели и задачи Концепции

Главными целями развития налоговой базы Ипатовского муниципального района Ставропольского края являются расширение и укрепление доходной базы бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края, увеличение ее налоговой отдачи и мобилизация на этой основе максимальных налоговых поступлений в бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края. С учетом поставленных целей требуется:

- создание стабильной налоговой системы;
- повышение качества управления общественными финансами;
- оздоровление экономики организаций-налогоплательщиков, укрепление их финансового состояния.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- формирование эффективной системы межбюджетных отношений путем их дальнейшего реформирования;
- проведение регулярного анализа налоговой базы муниципального образования для определения возможных путей ее развития;
- ужесточение мер воздействия и совершенствование налогового администрирования в целях повышения собираемости налогов и сборов;
- повышение уровня жизни и расширение платежеспособного спроса населения муниципального образования, содействие развитию потребительского рынка и сферы платных услуг населению;
- основное внимание уделить повышению эффективности работы с муниципальным имуществом, развитию рынка недвижимости, в том числе

рынка земли на территории Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

- формирование условий для снижения эффективности деятельности теневого сектора экономики.

3. Принципы и направления развития налоговой базы Ипатовского муниципального района Ставропольского края

В условиях мирового финансово-экономического кризиса следует принимать во внимание, что налоговая политика, с одной стороны, должна быть направлена на противодействие негативным последствиям кризиса, а с другой стороны – на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста предприятий. Основными принципами отбора важнейших направлений развития налоговой базы и реализующих их мероприятий в рамках Концепции рассматривались актуальность, соответствие требованиям налогового законодательства, доступность информации об основных объектах налогообложения.

В соответствии с определенными принципами налоговая база Ипатовского муниципального района Ставропольского края будет развиваться в следующих направлениях:

3.1. Осуществление социально-экономической политики, обеспечивающей:

- повышение реальных доходов населения и на этой основе последовательное повышение уровня жизни населения, высокой степени занятости населения, что должно способствовать росту поступлений налогов;
- проведение целенаправленной работы с крупными налогоплательщиками по вопросу недопущения перемещения ими финансовых потоков и налоговых платежей за пределы муниципального образования, своевременной уплаты текущих налоговых платежей, увеличения поступлений налогов;
- стабильные условия деятельности инвесторов и стимулирование привлечения инвестиций на территорию Ипатовского муниципального района Ставропольского края, реализацию высокоэффективных инвестиционных проектов, создание новых организаций и производств, расширение числа рабочих мест в целях увеличения количества налогоплательщиков, повышения конкурентоспособности действующих организаций и улучшения их финансового положения;
- создание благоприятного инвестиционного и делового климата, способствующего ускорению темпов развития малого и среднего предпринимательства (как основных плательщиков единого налога на вмененный доход) и повышению налоговых поступлений в местный бюджет, получаемых от предпринимательского сектора, развитие объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, расширение доступа предпринимателей к информационным ресурсам, принятие действенных мер по устранению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности;

- повышение эффективности работы предприятий муниципального производственного сектора экономики (муниципальные предприятия жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания), снижение числа нерентабельных предприятий за счет реорганизации, создания эффективной системы управления, повышения качества оказываемых услуг;

- инвентаризацию и максимально полный учет объектов муниципальной недвижимости, подлежащих налогообложению, развитие рынка недвижимости, вовлечение земель в хозяйственный оборот и их эффективное использование;

- содействие развитию потребительского рынка и расширению сферы платных услуг населению путем предоставления необходимых помещений, земельных участков, привлечения инвестиций;

- повышение социальной привлекательности торговых точек на рынках, преобразование рынков в торговые центры, усиление контроля за работой рынков, развитие оптовой торговли.

3.2. Дальнейшее реформирование межбюджетных отношений, направленное на усиление заинтересованности органов местного самоуправления в развитии собственной налоговой базы, на основе равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетом Ипатовского муниципального района Ставропольского края.

3.3. Совершенствование налогового законодательства Ипатовского муниципального района Ставропольского края, установление значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, способствующих повышению собираемости данного налога.

3.4. Использование резервов увеличения налогооблагаемой базы по основным доходным источникам:

- по налогу на доходы физических лиц легализация доходов населения, ликвидация случаев выплаты заработной платы в "конвертах";

- сокращение задолженности по налогам.

3.5. Улучшение налогового администрирования и сужение возможностей для уклонения от налогообложения путем:

- установления жесткого оперативного контроля за соблюдением действующих законов и усиления мер, направленных на пресечение противозаконной деятельности и теневых экономических операций, не подпадающих под налогообложение;

- координация администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества администрирования, увеличения собираемости налогов, платежей и сборов на территории Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

- обеспечения взаимодействия структурных подразделений администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края со статусом юридического лица, руководителей предприятий и организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства с целью наиболее полного взы-

скания единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- проведения целенаправленной работы с организациями-недоимщиками по погашению накопленной задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам;

- содействовать списанию безнадежной к взысканию недоимки в местный бюджет;

- контроля за вводом в эксплуатацию помещений, сооружений.

4. Ожидаемые результаты и последствия развития налоговой базы Ипатовского муниципального района Ставропольского края

Осуществление мер по реализации данной Концепции на территории Ипатовского муниципального района Ставропольского края позволит:

- увеличить объем собственных доходов муниципального образования;

- максимально использовать налоговый потенциал муниципального образования для эффективного и устойчивого развития экономики;

- повысить уровень жизни населения и расширить платежеспособность населения;

- обеспечить дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства;

- создать благоприятные условия для активизации инвестиционных процессов в муниципальном образовании;

- увеличить число налогоплательщиков и объектов налогообложения;

- сократить недоимку по налогам и сборам в бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края, а также задолженность по начисленным пеням и штрафам.

Данная Концепция также будет способствовать привлекательности Ипатовского муниципального района Ставропольского края для инвестиционной деятельности и формированию позитивного восприятия населением района деятельности органов местного самоуправления.