

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель комитета  
Ставропольского края по  
государственным закупкам  
А.В.Абалешев

15 января 2021 г.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

об использовании механизма авансирования работ (услуг) при исполнении государственных и муниципальных контрактов

### I. Общие положения

1. Методические рекомендации об использовании механизма авансирования работ (услуг) при исполнении государственных и муниципальных контрактов (далее – Методические рекомендации) разработаны комитетом Ставропольского края по государственным закупкам в целях реализации на территории Ставропольского края единой политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации и формирования антикоррупционных стандартов поведения должностных лиц, занятых в сфере закупок.

2. Целью настоящих Методических рекомендаций является формирование единого подхода при авансировании контрактов, заключаемых заказчиками Ставропольского края на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Ставропольского края и муниципальных нужд.

3. Термины и понятия используются в настоящих Методических рекомендациях в соответствии с их значениями, определенными Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

4. Настоящие Методические рекомендации предназначены для использования государственными заказчиками Ставропольского края и муниципальными заказчиками.

### II. Авансирование исполнения контракта

5. Авансирование исполнения контракта является распространенной практикой во взаимоотношениях хозяйствующих субъектов. Его необходимость, как правило, вызвана тем, что для исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимы определенные финансовые ресурсы (например, для изготовления товара или закупки материалов для выполнения работ или оказания услуг).

При авансировании заказчик обязан полностью или частично оплатить товары (работы, услуги) до того, как поставщик (подрядчик, исполнитель) исполнит свои обязательства. Правила авансирования регулируются действующим гражданским законодательством. Предоплата по контракту в силу ст. ст. 487, 711, 781 ГК РФ может быть полной, т.е. составлять 100 процентов от стоимости товаров (работ, услуг), или частичной, когда окончательный расчет осуществляется после исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязанностей по контракту.

6. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

В частности, в контракте может быть предусмотрено условие о выплате аванса, с указанием его размера, срока и порядка выплаты. При этом рекомендуется придерживаться сроков, установленных для оплаты за исполненный контракт или его этапов. Размер аванса указывается в виде процента от цены контракта.

Если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа (п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

7. В силу ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником, в отношении которого применены антидемпинговые меры, не допускается, что позволяет минимизировать риски при исполнении контракта. Рекомендуется указать данные условия в проекте контракта.

8. Согласно п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в случае, когда контракт заключается по итогам закупки с неопределенным объемом, рекомендуется включить в проект условие о том, что оплата товара (работы, услуги) осуществляется по цене единицы исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена, исполненного объема контракта, но не больше максимального значения цены контракта.

9. Следует учитывать, что в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации получатели средств федерального бюджета при оплате денежных обязательств по авансовым платежам обязаны соблюдать устанавливаемые нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края требования по их ограничению.

10. Размеры выплат авансовых платежей для получателей средств краевого бюджета установлены п. 11.2 постановления Правительства Ставропольского края от 23 января 2020 г. № 32-п (далее – постановление № 32-п).

Заказчики – получатели средств краевого бюджета при заключении контрактов в пределах доведенных им в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов вправе предусматривать следующие авансовые платежи:

в размере до 100 процентов суммы контракта по государственным контрактам, указанным в пп. 11.2.1 постановления № 32-п, в том числе на расходы, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Ставропольского края;

в размере до 30 процентов суммы государственного контракта, но не более 30 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации (за исключением государственных контрактов, указанных в пп. 11.2.1, 11.2.1<sup>1</sup> постановления № 32-п), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

в размере до 50 процентов суммы государственного контракта, но не более 50 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации, по государственным контрактам на оплату за тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель (пп. 11.2.1<sup>1</sup> постановления № 32-п).

в размере до 50 процентов суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации, по государственным контрактам о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Ставропольского края, если иные предельные размеры авансовых платежей, превышающие указанный размер, для таких государственных контрактов не установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (пп. 11.2.1<sup>2</sup> постановления № 32-п).

При заключении контрактов заказчики – получатели средств краевого бюджета, включают в такие контракты условия об авансовых платежах в объеме, не превышающем предельных размеров выплат авансовых платежей, установленных в соответствии с пп. 11.2 постановления № 32-п.

11. Обращаем внимание, что Законом 44-ФЗ установлены необходимые антидемпинговые меры при проведении закупок, позволяющие обеспечить защиту заказчиков от недобросовестных действий участников закупки, необоснованно занижающих цену контракта.

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей, контрактом предусмотрена выплата аванса, то участник закупки, предлагающий цену контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обязан предоставить обеспечение

исполнения контракта в размере, не менее чем размер аванса (ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ). При этом, в случае непредоставления указанного обеспечения заказчик признаёт такого участника уклонившимся от заключения контракта (ч. 13 ст. 83.2, ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

#### IV. Ответственность за неисполнение заказчиком обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом

12. Установление авансовых платежей по контрактам является правом, но не обязанностью заказчика, уполномоченного органа (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации).

Получение авансового платежа является в некоторых случаях основной целью заключения контракта со стороны недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), поэтому необходимость установления аванса должна тщательно анализироваться в каждом конкретном случае.

13. Не рекомендуется устанавливать минимально возможную и (или) предельно допустимую величину аванса без определения конкретного размера, а также согласовывать требования к целям расходования аванса, если это не предусмотрено законодательством. Подобные условия могут свидетельствовать о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что является основанием для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ (Письмо Казначейства России от 19.05.2015 N 07-04-05/09-319, Решение ФАС России от 28.01.2015 по делу № К-67/15).

Отсутствие в проекте контракта срока выплаты аванса может быть признано нарушением ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, что может являться основанием для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ (Решение ФАС России от 29.06.2016 № КГОЗ-305/16).

14. Согласно ч.1. ст. 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от 30 000 до 50 000 руб. Совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное нарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

