

Газета Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края и администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края

Продолжение проекта решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края “Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2020-2040 годы”

Развитие жилищно-строительного кластера на территории города Ипатово позволит достичь следующих целей¹:

увеличение уровня обеспеченности населения города жильём;

увеличение объема ввода жилья, в том числе (и в первую очередь) жилья экономического класса (класс энергоэффективности «С»);

увеличение доли малоэтажного строительства;

осуществление инвестиционных проектов комплексной застройки территорий массового жилищного строительства.

Для обеспечения роста объёмов жилищного строительства и развития строительной индустрии необходимо провести ряд мероприятий, в частности:

реализация механизма упрощенного порядка предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность граждан отдельных категорий на безвозмездной основе;

вовлечение в хозяйственный оборот для целей жилищного строительства земельных участков, освобождаемых в результате ликвидации на них аварийного и ветхого жилья;

развитие и стимулирование малоэтажного жилищного строительства путём выделения земельных участков под малоэтажное индивидуальное строительство, их градостроительного оформления и обеспечения коммунальной инфраструктурой;

предоставление субсидий на обеспечение крупных инвестиционных проектов комплексного освоения территорий жилой застройки объектами коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры;

безвозмездное обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан за счёт средств федерального и регионального бюджетов.

Таким образом, в городе соединятся спрос и предложение, сформируется взаимосвязь производителей и потребителей продукции данной отрасли.

Агропромышленный (пищевой) кластер также обладает значительным потенциалом для развития на территории города. В настоящее время все предприятия пищевой промышленности Ипатово можно разделить на две группы:

1) ориентированные на обеспечение потребностей не только жителей города, но и всего Ставропольского края и других регионов России (ООО «Ипатовский пивзавод», ОАО «Сырдел»);

2) предприятия, обеспечивающие в основном население города и округа (предприятия хлебопекарной, молочной, кондитерской промышленности).

Вместе с тем, ёмкость рынка и покупательная способность населения города, региона КМВ, других муниципальных районов Ставропольского края и прилегающих территорий позволяют обеспечить производство многих продовольственных товаров на территории города Ипатово. Имеющиеся в городе инвестиционные площадки могут быть оборудованы для создания маломасштабных предприятий пищевой промышленности.

Развитие пищевого кластера также обладает мультипликативным эффектом и требует в первую очередь модернизации и развития сельского хозяйства в прилегающих сельских районах.

С расширением сырьевой базы будут возникать условия для организации переработки продукции. Их деятельность будет стимулировать развитие инфраструктуры и технологии выращивания у крестьянских хозяйств, предоставив возможность бесперебойного сбыта продукции. Кроме того, транзитное транспортное положение дает возможности для развития транспортно-логистического кластера на территории города, что будет способствовать формированию не только хранения, но и глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и отправке потребителям готовой продукции.

В этой отрасли логично создание небольших предприятий (мини-пекарен, пивзаводов, маслоцехов и т.п.).

Итак, развитие кластера пищевой промышленности в Ипатовском городском округе направлено на решение следующих задач:

1. Способствовать реализации программы продовольственной безопасности городского округа и Ставропольского края, обеспечить население широким ассортиментом высококачественной, экологически чистой продовольственной продукцией.

2. Производство конкурентоспособной продукции и «выход» на внешние рынки.

Особое место в прогнозе социально-экономического развития округа занимает развитие периферийно-окраинных сельских территорий. Решение этой задачи достигается за счет:

улучшения условий жизни жителей сельских населенных пунктов, в том числе путем обеспечения устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, повышения уровня благоустройства сельских населенных пунктов, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением;

содействия развитию крупных и больших сельских населенных пунктов Ипатовского городского округа как межмуниципальных обслуживающих центров для прилегающих сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг (отраслей социальной сферы, сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования, информационно-консультационных услуг, услуг в области хранения и переработки местного сельскохозяйственного сырья и других услуг);

повышения транспортной доступности сельских территорий до ближайших межмуниципальных обслуживающих центров за счет развития и приведения в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, стимулирования развития общественного транспорта;

повышения конкурентоспособности экономики сельских территорий, являющихся в том числе перспективными агропромыш-

ленными центрами, путем продвижения уникальных локальных брендов, содействия развитию потребительской, кредитной и иных форм кооперации, фермерства, повышения доступности для малых и средних товаропроизводителей рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, поддержки развития специализированной инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции, внедрения технологий и оборудования для глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, содействия развитию объектов мелиорации, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашен на сельских территориях, пригодных для ведения эффективного сельского хозяйства;

содействия диверсификации занятости и расширения поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства, не связанного в том числе с сельским хозяйством;

содействия развитию туристской и обеспечивающей инфраструктуры (транспортной, энергетической, коммунальной, объектов инженерной защиты территории) на сельских территориях и продвижения их туристских ресурсов на внутреннем (окружном и краевом) туристских рынках;

обеспечения оптимальной доступности для населения услуг отраслей социальной сферы, не требующих узких компетенций и специализированного высокотехнологичного оборудования, и помещений, за счет применения дифференцированного подхода – на малонаселенных территориях – развитие выездных (мобильных) форм оказания услуг в сфере культуры, здравоохранения и социального обслуживания.

Таким образом, прогноз социально-экономического развития Ипатовского городского округа подразумевает использование в его развитии преимуществ экономико-географического положения (прежде всего транспортного), формирование кластеров различной специализации с учетом существующих особенностей и тенденций развития экономики, приоритетное позиционирование города Ипатово как главного центра социально-экономического и градостроительного развития округа.

Градостроительное развитие городского округа связано с совершенствованием функционально-планировочной организации территории и определено задачами его социально-экономической динамики:

- формирование и развитие высокоэффективного и конкурентоспособного агропромышленного комплекса;
- сохранение и возрождение ценных архитектурных и природных объектов;
- определение направлений градостроительной политики и градостроительного контроля на территории округа;
- улучшение условий проживания населения, создание комфортной среды и предоставление качественного жилищно-коммунального обслуживания;
- формирование градо-экологического каркаса территории.

На территории Ипатовского округа предполагается реализация большого числа проектов по созданию (реконструкции) объектов капитального строительства. Предлагаемые к реализации инвестиционные проекты будут интегрированы в планировочную структуру городского округа.

Таким образом, на территории округа можно выделить следующие приоритеты градостроительного развития:

- разработка единых нормативов архитектурно-планировочного облика территории жилой и общественно-деловой застройки;
- создание системы новых общественных пространств различного уровня;
- сохранение и развитие природно-экологического каркаса территории и формирование на его основе градо-экологического каркаса;
- оптимизация структуры и территориального распределения жилищного фонда за счет формирования новых и освоения существующих жилых зон преимущественно малоэтажной застройки;
- развитие социальной сферы с учетом перспектив пространственно-территориального развития и демографического прогноза;
- создание единого транспортно-коммуникационного каркаса городского округа и его интеграция во внешнее транспортное пространство Ставропольского края;
- градостроительное развитие малых и средних сельских населенных пунктов с целью равномерного пространственного освоения территории округа.

Для реализации этих направлений необходимо выполнить следующие мероприятия:

- разработать документы для внесения в Единый государственный реестр недвижимости границ населенных пунктов и территориальных зон;
- произвести выбор наиболее пригодных земельных участков для организации новых инвестиционных площадок;
- сформировать перечень основных инфраструктурных проектов, необходимых для развития новых комплексов и объектов различной специализации;
- внести в муниципальную программу «Развитие градостроительства и архитектуры Ипатовского городского округа Ставропольского края» изменения, направленные на выделение приоритетов и направлений комплексного градостроительного развития городского округа;
- провести кадастровые, топографические и геодезические работы;
- обеспечить сохранение и развитие природно-экологического каркаса территории и формирование на его основе градо-экологического каркаса.

Ожидаемый результат:

- увеличение зоны жилой застройки более чем на 757 га, как правило, за счет индивидуального жилищного строительства, в том числе и для льготных категорий населения округа;
- расширение функциональной зоны застройки индивидуальными жилыми домами на 428,8 га;
- создание всех необходимых элементов социальной и инженерной инфраструктуры для обеспечения нужд населения в планируемой зоне малоэтажной жилой застройки, увеличенной до 514,16 га;
- расширение зоны делового, общественного и коммерческого назначения на 15,9 га, за счет нового строительства объектов социальной инфраструктуры исходя из потребности городского округа;
- расширение производственной зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры за счет строительства производственных объектов местного и регионального значения;
- существенное расширение функциональной зоны рекреационного назначения с целью развития туристического комплекса и увеличения туристического потока;
- расширение зоны специального назначения с выделением территории под кладбища и реализации объектов местного и регионального значения;
- обеспечение устойчивого развития территории Ипатовского округа;
- упорядочение градостроительной деятельности.

3.2. Прогноз транспортного спроса, объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов по видам транс-

порта, имеющегося на территории Ипатовского округа

В основе оценки транспортного спроса лежат потребности населения Ипатовского округа в передвижении с трудовыми, культурно-бытовыми, туристическими и другими целями по видам используемого транспорта. Понимание изменений в работе транспортной инфраструктуры и прогноз динамики трансформации транспортных, пассажирских и пешеходных потоков заложены в основу разработки Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры.

Основными факторами роста пассажирооборота, грузооборота и транспортной подвижности населения являются достижение увеличения численности и деловой активности населения, роста реальных доходов физических и юридических лиц в Ипатовском округе.

Росту перспективного пассажирооборота способствуют также применяемые меры государственной поддержки транспортного сектора, направленные на повышение ценовой доступности транспортных услуг для населения (субсидирование специальных тарифов на перевозку пассажиров общественным транспортом, сезонные скидки на билеты в дальнем следовании на железнодорожном транспорте и т.п.). При этом следует отметить принципиальные изменения в транспортном поведении населения в последние годы, где имеет место тенденция к увеличению замещения массового общественного транспорта передвижениями на личных автомобилях при ежедневных поездках. Это свидетельствует об острой необходимости развития инфраструктуры общественного транспорта и повышения ее комфорта, привлекательности для пассажиров.

Основными приоритетами развития транспортного комплекса Ипатовского городского округа на расчетный срок должны стать: планомерное увеличение протяженности автодорог с твердым покрытием;

упорядочение улично-дорожной сети в отдельных населённых пунктах, решаемое в комплексе с архитектурно-планировочными мероприятиями;

упорядочение действующей системы пассажирских перевозок.

В целях развития транспортной инфраструктуры предполагается проведение следующих мероприятий:

дальнейшее плановое развитие транспортной инфраструктуры района;

размещение объектов дорожного сервиса (АЗС, стоянок, мотелей, кемпингов и т.д.) в придорожных полосах автомобильных дорог.

Внешний транспорт

К основным транспортным средствам относятся подвижной состав автомобильного транспорта.

В связи с ростом благосостояния жителей городского округа в перспективе будет увеличиваться транспортная подвижность. В первую очередь, это произойдет за счет дальнейшего увеличения парка индивидуального автотранспорта, и в меньшей степени – произойдет увеличение межрайонных и внутрирайонных транспортных потоков с использованием общественного транспорта.

В проектный период предполагается рост парка автотранспорта на уровне 0,3-0,5% ежегодно.

С развитием сети автобусных маршрутов тесно связаны мероприятия по расширению автобусного парка. Необходимо приобретение и использование на наиболее пассажиронапряженных маршрутах автобусов средней, а не малой вместимости.

Также необходимо строительство современной автостанции в с. Тахта (с вместимостью на 50 пассажиров).

Развитие железнодорожного транспорта на проектный срок на территории Ипатовского городского округа не планируется.

На территории Ипатовского городского округа нет воздушного транспорта. Над территорией проходят коридоры воздушных авиалиний. В силу необходимости содействию ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для нужд медицинской (санитарной) авиации и прочих целей рекомендуется создание и поддержание в рабочем состоянии вертолетных площадок в следующих населенных пунктах: г. Ипатово, с. Первомайское, с. Тахта, с. Большая Джалга, с. Золотаревка, п. Большевик.

Помимо транспортной авиации в пределах Ипатовского городского округа необходимо развитие санитарной и спасательной авиации (МЧС) на базе предлагаемых к строительству и эксплуатации вертолетных площадок.

3.3. Прогноз развития транспортной инфраструктуры по видам транспорта и дорожной сети Ипатовского округа.

На территории не планируется создание платных участков автомобильных дорог муниципального значения.

В прогнозном периоде, к 2030 году, рекомендуется провести комплекс мероприятий:

1. Необходимо обеспечить:

- подъезд по автодорогам с твердым покрытием для всех населенных пунктов с населением более 50 человек (в расчетном году), а для всех населенных пунктов с населением более 10 человек (в расчетном году) – подъезд по автодорогам с усовершенствованным покрытием.

- к 2030 году реконструкция всех автодорог в районе, связывающих населенные пункты с населением более 4 тыс. человек до III-й и выше технических категорий.

2. Необходимо связать все населенные пункты с постоянным населением более 200 человек регулярным автобусным сообщением (не менее трех раз в сутки) с районным центром, а для населенных пунктов от 30 до 200 человек – не менее одного раза в сутки.

На всех автодорогах, по которым проходят маршруты автобусного транспорта общего пользования создать и реконструировать павильоны ожидания-прибытия автобусов, в первую очередь – в административном центре – городе Ипатово, в т.ч. с учетом роста пассажиропотоков, имеющихся и вновь создаваемых в будущем автобусных маршрутов.

3. Необходимо развитие сети АГНКС в следующих населенных пунктах: Ипатово, Бол. Джалга, Первомайское, Золотаревка, Красочный, Тахта для дальнейшего экономического развития района, удешевления стоимости транспортных услуг, а также для сокращения негативного влияния автомобильного транспорта на окружающую среду в связи с частичным переходом на газомоторное топливо.

К 2030 году предусматривается увеличение числа станций (пунктов) технического обслуживания автомобилей (СТО, ПТО) до 7 ед.

После 2020 года при увеличении туристической активности рекомендуется создание автокемпингов (Ипатово, Бол. Джалга, Тахта, Винодельненский).

В перспективе также возможно расширение числа АЗС (до 20 шт. к 2030 г.), предлагающих широкий выбор видов топлива. В перспективе, к 2030 году, во всех населенных пунктах с населением более 1200 чел. или не далее 2 км от них должна функционировать хотя бы одна АЗС.

4. Необходимо в целях сокращения травматизма на дорогах проведение комплекса следующих мероприятий:

- создание постоянного освещения в пределах населенных пунктов в темное время суток вдоль всех автомобильных дорог;

- создание (восстановление) светофоров во всех населенных пунктах в пределах автодорог, автотранспортный поток на которых превышает 500 ед./сутки.

5. Развитие транспортной системы с учетом рекреации.

В будущем (после 2030 г.) рекомендуется создание на территории Ипатовского городского округа транспортной инфраструктуры, обеспечивающей развитие рекреационной деятельности (в т.ч. создание автосервисных комплексов, включающих автостоянку в следую-

щих населенных пунктах: Тахта, Винодельненский, Ипатово, Большевик).

Реализация Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Ипатовского округа позволит сохранить существующую сеть автомобильных дорог за счёт качественного содержания, осуществления контроля за перевозкой грузов, инструментальной диагностике технического состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, позволит повысить качественные характеристики дорожных покрытий и безопасность дорожного движения за счёт проведения целевых мероприятий по ремонту, капитальному ремонту, реконструкции автомобильных дорог, применения новых технологий и материалов, разработки и обновлению проектов организации дорожного движения.

Транспортное обслуживание Ипатовского округа предусматривается с использованием существующих автомобильных дорог, магистральных и жилых улиц и прокладкой новых связей между жилыми районами, близлежащими населёнными пунктами, объектами массового тяготения.

Дополнительно необходимо реализовать мероприятия по строительству новых и реконструкции существующих участков улично-дорожной сети, исходя их требований организации удобных транспортных связей жилых территорий с местами приложения труда и центрами культурно-бытового обслуживания, с учётом наиболее значительных грузо- и пассажиропотоков, а также пешеходной доступности объектов соцкультбыта и мест приложения труда.

Основным направлением развития дорожной сети в период реализации Программы будет являться обеспечение транспортной доступности площадок перспективной застройки, а также повышения качества и безопасности существующей дорожной сети.

3.4. Прогноз уровня автомобилизации, параметров дорожного движения на территории Ипатовского округа

(Таблица 11)

¹ – Стратегия долгосрочного развития жилищно-строительного комплекса Ставропольского края на период 2009-2020 годы.

Территория	Количество автомобилей на 1000 чел.	
	Текущая ситуация (2017 г.)	Прогноз (первая очередь 2025 г.)
город Ипатово	290.4	306
Большевицкий	107.5	117.5
Винодельненский	278.1	305
Добровольно-Васильевский	273.5	310
Золотарёвский	278.5	306
Кевсалинский	267.3	394.1
Красочный	243.3	240
Леснодачненский	200	250
Лиманский	-	-
Мало-Барханчакский	171	184
Октябрьский	146	195
Первомайский	-	-
село Большая Джалга	278.5	306
село Бурукшун	273.3	316
Советскорунный	-	-
Тахтинский	252.1	264.7

В связи с потенциальным развитием транспортной мобильности возможно создание в проектный период (к 2030 г.) дополнительных сезонных маршрутов автобусов общего пользования.

Определение параметров дорожного движения является неотъемлемой частью при определении мероприятий по снижению аварийности на дороге, а также для совершенствования регулирования дорожного движения на перекрестке.

К основным параметрам дорожного движения относятся: интенсивность движения, интенсивность прибытия на зелёный сигнал, динамический коэффициент приведения состава транспортного потока, поток насыщения, установившийся интервал убытия очереди автомобилей, коэффициент загрузки полосы движением, доля зелёного сигнала в цикле, коэффициент приращения очереди, средняя длина очереди в автомобилях и метрах, удельное число остановок автомобиля, коэффициент безостановочной проходимости.

В Ипатовском округе на расчётный срок кардинальных изменений параметров дорожного движения не прогнозируется. По полученному прогнозу среднее арифметическое значение плотности улично-дорожной сети с 2020 года до 2030 года существенно не изменится. Это означает, что, несмотря на рост автомобильных потоков, нет потребности в увеличении плотности улично-дорожной сети, но требуется выполнение, ранее указанных в Программе мероприятий, направленных на улучшение качества технического состояния, оснащённости улично-дорожной сети и повышения уровня ее безопасности.

3.5. Прогноз показателей безопасности дорожного движения на территории Ипатовского округа

При сохранении сложившейся тенденции на снижение количества аварий, в том числе с участием пешеходов, предполагается стабилизация аварийности (к 2030 году) с незначительным ростом, связанным с увеличением количества транспортных средств. Факторами, влияющими на снижение аварийности, станут реализация проектов организации дорожного движения (ПОДД), выполнение предписаний, выданных ГИБДД России, а также выполнение работ по содержанию, текущему и капитальному ремонту дорог.

Активная разъяснительная и пропагандистская работа среди населения позволит стабилизировать уровень участия пешеходов в ДТП.

В перспективе возможно ухудшение ситуации из-за следующих причин:

- постоянно возрастающая мобильность населения;
- массовое пренебрежение требованиями безопасности дорожного движения со стороны участников движения;
- неудовлетворительное состояние автомобильных дорог;
- недостаточный технический уровень дорожного хозяйства;
- несовершенство технических средств организации дорожного движения.

Чтобы не допустить негативного развития ситуации необходимо:

- создание современной системы (интеллектуальной транспортной системы) обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования и улично-дорожной сети;
- повышение правового состояния и предупреждения опасного поведения среди населения, в том числе среди несовершеннолетних;
- повышение уровня обустройства автомобильных дорог общего пользования;
- установка необходимых технических средств организации дорожного движения на дорогах (дорожных знаков, светофоров, искусственных дорожных неровностей, пешеходных и транспортных ограждений, осветительных приборов).

Если в расчётный срок указанные мероприятия будут планомерно осуществляться с положительной динамикой, то прогноз показателей безопасности дорожного движения представляется благоприятным.

3.6. Прогноз негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения на территории Ипатовского округа

Характерные факторы транспортной инфраструктуры муниципального образования, неблагоприятно влияющие на окружающую среду и здоровье населения:

- загрязнение атмосферы:

Выбросы в воздух дыма и газообразных загрязняющих веществ (диоксид азота, серы, диоксид серы и озон) приводят к вредным проявлениям для окружающей среды и здоровья населения, особенно к респираторным аллергическим заболеваниям.

- воздействие шума:

Автомобильный, железнодорожный и воздушный транспорт, служит главным источником бытового шума, что в свою очередь влияет на познавательные способности людей, мотивацию, вызывает раздражительность, и в отдельных случаях (при уровне шума выше 55 ДБ) может приводить к росту риска сердечно-сосудистых и эндокринных заболеваний.

- снижение двигательной активности:

Исследования показывают тенденцию к снижению уровня активности у людей, в связи с тем, что все больше людей предпочитают передвигаться при помощи автотранспорта. Недостаточность двигательной активности приводит к таким проблемам со здоровьем как сердечно-сосудистые заболевания, инсульт, диабет типа II, ожирение, некоторые типы рака, остеопороз и вызывают депрессию.

В период действия программы не предполагается существенных изменений структуры, маршрутов и объёмов грузовых и пассажирских перевозок. Возможной причиной увеличения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения станет рост автомобилизации населения.

Следует отметить, что в целях снижения уровня негативного воздействия должны повышаться экологические требования к проектированию, строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Основной задачей в этой области является сокращение объёмов выбросов автотранспортных средств, количества отходов при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании автомобильных дорог.

Раздел 4. Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры Ипатовского округа и их укрупнённая оценка по целевым показателям (индикаторам) развития с выбором предлагаемого к реализации варианта

Выделяются три возможных принципиальных варианта сценариев комплексного развития транспортной инфраструктуры Ипатовского округа:

1. Жесткий модернизационный сценарий, основанный на опережающем росте инвестиций в развитие транспортного комплекса и направленный на достижение высоких (предельно возможных) значений целевых индикаторов и показателей в кратчайшие сроки. В рамках указанного варианта принимается стратегическое решение по значительному увеличению инвестиций в транспортный комплекс и реализацию конкретных транспортных проектов.

2. Умеренный модернизационный сценарий, основанный на увеличении бюджетных расходов на транспортную инфраструктуру и привлечение частных инвестиций с определенными ограничениями. В рамках этих ограничений формулируются цели и устанавливаются целевые показатели, отличающиеся от сформулированных в жестком модернизационном варианте масштабами инвестиций и принципиальными стратегическими установками.

3. Инерционный сценарий, предусматривающий сохранение всех существующих элементов текущей транспортной политики и ее регулирования.

Для различных видов транспорта оптимальной представляется реализация различных сценариев.

Автомобильной сети Ипатовского округа нужна умеренная модернизация. Особое внимание должно уделяться также темпам развития элементов территории города, расширению узких мест транспортной сети и проблеме развития инфраструктуры общественного пассажирского транспорта.

Железнодорожный транспорт может развиваться и при реализации умеренного и инерционного сценариев с реализацией ряда жестких модернизационных инициатив.

Умеренный модернизационный вариант развития транспортной инфраструктуры в Ипатовском округе с учетом сложившихся к настоящему времени транспортных реалий представляется весьма актуальным, однако значительная часть целевых установок может стать недостижимой с учетом инвестиционных ограничений, установок на сжатые сроки реализации мероприятий и других объективных обстоятельств.

Таким образом, предлагаемый к реализации вариант основан на комплексной реализации различных сценариев развития транспортной инфраструктуры и предусматривает, что развитие происходит в соответствии с положениями Генерального плана с реализацией намеченного комплекса мероприятий строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры в рамках установленных целей, целевых индикаторов и показателей, учитывающих эффективные темпы инфраструктурного развития.

Рисунок 9.

Индекс социально-экономического эффекта



Раздел 5. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры

Инвестиционные проекты по проектированию при базовом сценарии развития планируются на основании мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры с обозначением целевых показателей при реализации программы и необходимых финансовых затрат на реализацию мероприятий. Финансовые затраты в Программе определяются ориентировочно. Более точная оценка проводится на основании проектно-сметной документации.

Первоочередными мероприятиями являются завершение паспортизации, кадастровый учет, оформление дорог в собственность. Также необходимыми первоочередными задачами являются содержание дорог в надлежащем состоянии обеспечение необходимыми знаками безопасности.

5.1. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта

Развитие транспортной инфраструктуры по видам транспорта включает проведение организационных мероприятий по безопасности дорожного движения, разработку проекта безопасности дорожного движения, строительство на территории Ипатовского округа. Мероприятия по развитию транспорта общего пользования включают оборудование остановок в населенных пунктах остановочными пунктами.

Таблица 12

Перечень мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры

№ п/п	Наименование мероприятия	Технико-экономические параметры	Срок реализации
1. Автомобильный транспорт (личный, грузовой, легковой)			
1.1.	Обустройство пешеходных переходов	Протяженность 2000 м	2020 г., 2023-2026 гг.
1.2.	Осуществление контроля за состоянием	Мероприятия проводятся в соответствии с требованиями Федерального Закона РФ от 01.07.2011 № 170 (ред. От 23.04.2018 г.)	В период действия Программы
1.3.	Разработка комплексной схемы организации дорожного движения, включающей проект организации дорожного движения	Согласно действующему законодательству	2019, 2034

2. Автомобильный общественный транспорт

2.1.	Оптимизация парка подвижного состава общественного транспорта в соответствии с потребностью	Определяются на основании анализа пассажиропотока компаниями, производящими перевозку пассажиров	(не реже 1 раза в 5 лет)
2.1.	Установка остановочных павильонов на автомобильных дорогах Ипатовского городского округа	Осуществление местных пассажироперевозок	До 2040 г.

3. Улично-дорожная сеть

3.1.	Улично-дорожная сеть населенных пунктов	Ремонт и содержание	До 2040 г.
------	---	---------------------	------------

4. Автомобильные дороги общего пользования

4.1.	Автомобильные дороги общего пользования местного значения Ипатовского городского округа	Ремонт и содержание	До 2040 г.
------	---	---------------------	------------

5. Искусственные дорожные сооружения

5.1.	Ремонт мостовых сооружений на автомобильных дорогах «Ипатово-Советское Руно», «Ипатово-Малый Барханчак», ул. Торговая с. Кевсала	Проект	До 2040 г.
------	--	--------	------------

5.2. Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов

Среди мероприятий по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов следует выделить мероприятия по созданию автовокзала в с.Тахта, строительству и оборудованию остановочных карманов в населенных пунктах.

Мероприятия по развитию транспорта общего пользования содержат мероприятия по корректировке автобусных маршрутов. Как указано выше, на основании исследований пассажиропотока транспортными компаниями совместно с управлением по работе с территориями не реже 1 раза в 5 лет проводится оптимизация парка подвижного состава общественного транспорта корректировка маршрутов общественного транспорта.

5.3. Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства

Мероприятия по развитию легкового автотранспорта включают строительство АЗС в округе. Мероприятия планируются к реализации при наличии финансовой возможности городского округа. Так как плотность дорожно-уличной сети не увеличится, потребность в развитии инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта отсутствует.

5.4. Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения

Развитие инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения на территории Ипатовского округа планируется следующим образом:

устройство пешеходных тротуаров с твердым покрытием в центральной части населенных пунктов городского округа;

устройство велосипедно-пешеходных зон;

организация велосипедных маршрутов между населенными пунктами при развитии рекреационной деятельности или росте потребности населения.

Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения являются дополнительными и могут быть реализованы при наличии финансовых возможностей.

5.5. Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб

На сегодняшний день предприятия Ипатовского округа не располагают достаточным количеством коммунальной техники и механизмов для осуществления соответствующих функций, что не позволяет оперативно устранять аварийные ситуации, производить обслуживание, поддерживать уровень благоустройства на надлежащем уровне.

На территории муниципального образования функционируют МУП «ЖКХ» Ипатовского района планируется закупка техники для МУП «ЖКХ Ипатовского района» в объеме 1-2 единиц.

5.6. Мероприятия по развитию сети дорог

Мероприятия развития сети дорог в Ипатовском округе включают в себя:

сохранение участков дорожно-уличной сети, показатели которых соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным

характеристикам дорог соответственно их категории;

строительство дорожно-уличной сети согласно проекту генерального плана Ипатовского округа;

разработка проекта безопасности дорожного движения на территории округа; внедрение проекта безопасности дорожного движения на территории округа.

Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным показателям автомобильных дорог.

5.7. Мероприятия по организации дорожного движения, в том числе по повышению безопасности дорожного движения, снижения перегруженности дорог или их участков

Комплекс мероприятий по организации дорожного движения сформирован, исходя из цели и задач Программы по повышению безопасности дорожного движения, и включает следующие мероприятия:

проведение анализа по выявлению аварийно-опасных участков автомобильных дорог общего пользования местного значения и выработка мер, направленных на их устранение;

информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения;

обеспечение образовательных учреждений городского округа учебно-методическими наглядными материалами по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;

замена и установка технических средств организации дорожного движения, в т.ч. проектные работы;

установка и обновление информационных панно с указанием телефонов спасательных служб и экстренной медицинской помощи.

При реализации программы планируется осуществление следующих мероприятий:

мероприятия по выявлению аварийно-опасных участков автомобильных дорог общего пользования местного значения и выработка мер по их устранению;

приобретение знаков дорожного движения (мероприятие направлено на снижение количества дорожно-транспортных происшествий).

установка и замена знаков дорожного движения (мероприятие направлено на снижение количества дорожно-транспортных происшествий).

Из всего вышечисленного следует, что на расчетный срок основными мероприятиями развития транспортной инфраструктуры Ипатовского округа должны стать: на первом этапе (2020-2025 гг.):

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в полном объеме;

организация мероприятий по оказанию транспортных услуг населению;

повышение уровня обустройства автомобильных дорог общего пользования за счет установки средств организации дорожного движения на дорогах (дорожных знаков т.п.).

На втором этапе (2025-2030 гг.):

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в полном объеме;

проектирование и капитальный ремонт искусственных сооружений;

проектирование и строительство тротуаров в населенных пунктах;

проектирование и создание велодорожек;

организация парковочного пространства личного автотранспорта;

проектирование и строительство АЗС;

создание новых объектов транспортной инфраструктуры, отвечающих прогнозируемым потребностям предприятий и населения.

Развитие транспортной инфраструктуры должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

Раздел 6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПОТРЕБНОСТЯМИ В РАЗВИТИИ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями в развитии объектов транспортной инфраструктуры могут включать:

оформление бесхозных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в муниципальную собственность;

сохранение участков дорожно-уличной сети, показатели которых соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным характеристикам дорог соответственно их категории;

строительство дорожно-уличной сети согласно проекту генерального плана Ипатовского округа;

разработка и внедрение проектов организации дорожного движения на территории городского округа;

устройство пешеходных тротуаров с твердым покрытием в центральной части населенных пунктов округа; организация велосипедных маршрутов между и в населенных пунктах при развитии рекреационной деятельности или росте потребности населения.

6.1. Комплексные мероприятия по организации дорожного движения, в том числе мероприятия по повышению безопасности дорожного движения, снижению перегруженности дорог и (или) их участков

Комплексные мероприятия по организации дорожного движения планируется реализовать следующим образом:

провести анализ по выявлению аварийно-опасных участков автомобильных дорог общего пользования (совместно с ГИБДД);

установить знаки безопасности согласно рекомендациям и предписаниям ГИБДД;

разработать и реализовать комплексную схему организации дорожного движения, включающую в себя проект организации дорожного движения;

оборудовать дорожно-уличную сеть необходимыми техническими средствами организации дорожного движения, требования к которым содержатся в ГОСТ Р 52289-2004. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств.

Для реализации вышечисленных мероприятий по организации дорожного движения требуется привлечение финансовых средств. В данной Программе оценка финансовой потребности рассчитана ориентировочно и подлежит более точной оценке после разработки проектно-сметной документации на каждое из мероприятий.

6.2. Мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем

ИТС — это интеллектуальная система, использующая инновационные разработки в моделировании транспортных систем и ре-

гулировании транспортных потоков, предоставляющая конечным потребителям большую информативность и безопасность, а также качественно повышающая уровень взаимодействия территории Российской Федерации, является система ГЛОНАСС.

Базовый телематический модуль экстренного реагирования состоит из навигационного приемника ГЛОНАСС/GPS для определения местоположения автомобиля и передающего устройства сотовой связи, которое обеспечивает связь автомобиля с диспетчерским центром. К телематическому модулю подключаются датчики срабатывания акселерометров, подушек безопасности и других устройств автомобиля, активизирующиеся при аварии. Подобные телематические модули используются в системах мониторинга автотранспорта. Система состоит из четырех основных частей:

Объекты мониторинга - транспортные средства.

Телематический сервер - система обработки и хранения информации.

Диспетчерские пункты и автоматизированные рабочие места операторов телематических услуг, автотранспортных предприятий, дежурных частей экстренных служб и должностных лиц.

Сети передачи информации - сеть GSM/GPRS, интернет, спутниковая связь.

Комплекс взаимосвязанных автоматизированных систем, решающих задачи

управления дорожным движением, мониторинга и управления работой всех видов транспорта, информирования граждан формирует основу интеллектуальной транспортной системы (ИТС) Российской Федерации. Мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем на территории городского округа не планируются. Система ГЛОНАСС/GPS может быть использована на автомобилях предприятий и организаций городского округа с использованием частичного функционала.

В настоящее время система ГЛОНАСС/GPS применяется в школьных автобусах, осуществляющих доставку учащихся к учебным заведениям.

Программой рекомендовано внедрение интеллектуальной транспортной системы ГЛОНАСС на автобусах общественного транспорта в целях мониторинга и упорядочения движения.

Мероприятия по снижению негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения

Мероприятия снижению негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения включают в себя:

Обустройство обочин вдоль дорог, гаражей, организацию защитных насаждений.

Мероприятие проводится Ипатовским округом за счет средств местного бюджета.

Контроль за состоянием автотранспортных средств. Мероприятие проводится периодически органами ГИБДД.

Мероприятия по мониторингу и контролю за работой транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения субъектов экономической деятельности

Мониторинг и контроль за работой транспорта осуществляется путем изучения транспортного спроса на основании данных о пассажиропотоке и корректировки транспортной модели в случае необходимости транспортными предприятиями, обслуживающими население городского округа Феодосия. Мероприятие должно проводиться транспортными организациями при возможном участии Ипатовского округа. Мониторинг реализации Программы развития транспортной инфраструктуры должен ежегодно проводиться Управлением по работе с территориями Администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края. Качество транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности может оцениваться при проведении социологических опросов, а также при рассмотрении жалоб на качество обслуживания.

Раздел 7. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ИПАТОВСКОГО ОКРУГА

7.1. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры городского округа

Таблица 13

№ n/n	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источник финансирования	Расходы на реализацию программы, тыс. руб.						
				2019 год	2020 год	2021год	2022 год	2023 год	2024 - 2030	2031-2040
1	Улично-дорожная сеть Ипатовского городского округа - Содержание и ремонт 761,3 км	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	145230.2	196359	179868.04	46000	46000	x	x
2	Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Ипатовского городского округа с асфальтобетонным покрытием	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	5380.72	7233.41	7029.19	Стоимость определяется согласно подписанных соглашений о выделении субсидии на проведение работ			
			КБ	102233.59	137434.85	13355.62				

3	Обустройство пешеходных переходов	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	1525.26	1284.26	2000	2000	2000		
4	Разработка комплексной схемы организации дорожного движения, включающей в себя проект организации дорожного движения	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	30	0	0	0	0	0	2500
5	Установка и замена светофорных объектов	Администрация	МБ	1000	1000	1000	1000	1000	6000	11000
6	Установка остановочных павильонов в Ипатовском городском округе	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	200	200	200	200	200	1200	2200
7	Содержание автомобильных дорог Ипатовского городского округа	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	16930.08	21228.85	18500	18500	18500	111000	203500
8	Паспортизация и кадастровый учет автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	2187.94	0	0	0	0	0	0
9	Межевание земельных участков поддороги согласно установленным нормативам	Администрация Ипатовского городского округа	МБ	x	x	x	x	x	x	x
10	Контроль ГИБДД за состоянием автотранспорта	Организационное мероприятие								

11	Контроль за состоянием автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	Администрация Ипатовского городского округа	Организационное мероприятие
12	Контроль за состоянием транспортных средств	Собственники транспортных средств	Организационное мероприятие
13	Сохранение участков дорожно-уличной сети, показатели которых соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным характеристикам дорог соответственно их категории	Администрация Ипатовского городского округа	Организационное мероприятие
14	Оптимизация парка подвижного состава общественного транспорта в соответствии с потребностью	Организация-перевозчик	Организационное мероприятие
15	Мониторинг и контроль за работой общественного транспорта	Организация-перевозчик	Организационное мероприятие
16	Контроль за состоянием автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	Администрация Ипатовского городского округа	Организационное мероприятие
17	Контроль за состоянием транспортных средств	Собственники транспортных средств	Организационное мероприятие

Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития транспортной инфраструктуры (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому виду объектов транспортной инфраструктуры)

Таблица 14.

Наименование показателей развития инфраструктуры	Целевой индикатор Программы	Показатель существующий	Показатель планируемый	Срок внедрения	Исполнители, участники
1. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта					
автомобильный транспорт					
Обустройство пешеходных переходов	объект	8	27	2020-2024 г., 2025- 2040 гг.	Администрация Ипатовского городского округа
Разработка комплексной схемы организации дорожного движения, включающей в себя проект организации дорожного движения	проект	1	корректировка	1 раз в 5 лет	Администрация Ипатовского городского округа
2. Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов					
Установка остановочного павильона на автомобильных дорогах Ипатовского городского округа	объект	0	3	2020-2024 г., 2025- 2040 гг.	Администрация Ипатовского городского округа
Оптимизация парка подвижного состава общественного транспорта в соответствии с потребностью.	Организационное мероприятие			На протяжении срока действия Программы	Транспортная компания - перевозчик
3. Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства					
Осуществление контроля за состоянием транспортных средств	Организационное мероприятие постоянно			ГИБДД	На протяжении срока действия Программы ГИБДД
4. Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения					
Устройство велосипедно-пешеходных зон	км	0	4.57	2021-2024 г., 2025-2040 г.г.	Администрация Ипатовского городского округа

5. Мероприятия по развитию сети дорог городского округа

Благоустройство дорог общего пользования улично-дорожной сети в соответствии с документами территориального планирования	км.		0	Определяется по мере реализации мероприятия	до 2040г.	Администрация Ипатовского городского округа
Сохранение участков дорожно-уличной сети, показатели которых соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным характеристикам дорог соответственно их категории	км	163.1		761.3	2019- 2040 гг.	Организационное мероприятие
Паспортизация и кадастровый учет автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений	%	32		100		
Межевание земельных участков под дороги согласно установленным нормативам	%	32		100	2020-2040г.г.	Администрация Ипатовского городского округа
Оформление бесхозных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в муниципальную собственность	%		32			100
6. Мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем						
Использование системы ГЛОНАСС/GPS на автомобилях предприятий и организаций	%	30		100	2021 г, 2023--2040г.	Администрация Ипатовского городского округа

7. Мероприятия по снижению негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения

Установка и замена дорожных знаков на автодорогах	%	56	100	Ежегодно	Администрация Ипатовского городского округа
Контроль ГИБДД за состоянием автотранспорта	Организационное мероприятие ГИБДД			На протяжении срока действия Программы	ГИБДД

8. Мероприятия по мониторингу и контролю за работой транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности

Мониторинг и контроль за работой общественного транспорта	Организационное мероприятие			1 раз в год	Компания -перевозчик
Контроль за состоянием автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	Организационное мероприятие			На протяжении срока действия Программы	Администрация Ипатовского городского округа

Раздел 8. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРЕДЛАГАЕМОГО К РЕАЛИЗАЦИИ ВАРИАНТА РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Оценка эффективности реализации Программы проводится в целом для обеспечения информацией о ходе и промежуточных результатах реализации Программы (подпрограмм) ответственным исполнителем.

Мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых значений показателей (индикаторов), считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет не менее 95% от запланированного и не хуже, чем значение показателя (индикатора), достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей Программы и их плановых значений на основании следующей формулы:

$$F = \text{Ффакт} / \text{Фпл.анх} \cdot 100,$$

где:

F - степень соответствия достижения целей и эффективности использования бюджетных средств, %;

Ффакт - фактическое значение объема финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятия за отчетный период;

Фплан - плановое значение объема финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятия за отчетный период.

Раздел 9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМ РЕОБРАЗОВАНИЯМ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИПАТОВСКОГО ОКРУГА

Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания объектов местного значения приводит к необходимости дополнительного финансирования и участия в целевых программах. При реализации документов территориального планирования требуется принятие обоснованных решений, так как только в этом случае градостроительная политика может быть признана эффективной. Разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований, по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области градостроительной деятельности (в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 Требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050). В ноябре 2014 года в план мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов муниципальных образований. Сегодня, в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса РФ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов (соответственно). В соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация генерального плана городского округа осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены в том числе программами комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований. Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры различных видов. Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры городского округа являются:

применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты транспортной инфраструктуры;

координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями транспортной инфраструктуры городского округа в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов транспортной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов;

разработка предложений для исполнительных органов власти Ставропольского края по включению мероприятий, связанных с развитием объектов транспортной инфраструктуры Ипатовского городского округа в целевые программы Ставропольского края.

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы 3 основные составляющие:

конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом.

Развитие транспорта на территории Ипатовского округа должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

Транспортная система Ипатовского округа является элементом транспортной системы региона, поэтому решение всех задач, связанных с оптимизацией транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования.

Данные в Программе предложения по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений по развитию транспортной инфраструктуры.

Таким образом, ожидаемыми результатами реализации запланированных мероприятий будут являться ввод в эксплуатацию предусмотренных Программой объектов транспортной инфраструктуры в целях развития современной и эффективной транспортной инфраструктуры городского округа Феодосия, повышения уровня безопасности движения, доступности и качества оказываемых услуг транспортного комплекса для населения.

Об изменениях в действующем законодательстве, направленных на упрощение процедуры получения разрешительной документации на строительство, реконструкцию индивидуальных жилых домов.

Президент России подписал Федеральный закон от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который, помимо прочего, внёс изменения в сферу индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС).

Закон вступил в силу 4 августа 2018 года.

В чем суть нового закона?

Новый порядок существенно упрощает процедуру строительства ИЖС. Теперь не требуется получать разрешение на строительство и разрешение на ввод. Вместо разрешений вводится уведомительный порядок начала и окончания строительства объекта ИЖС и садовых домов. Установлены единые требования к объектам ИЖС. Упрощена процедура оформления прав на построенные объекты.

Зачем были приняты поправки?

Поправки призваны упорядочить ИЖС. Они устанавливают единые требования к строительству жилых домов на земельных участках, предоставленных в целях ИЖС, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, а также к строительству жилых и садовых домов на садовых земельных участках. Ограничиваются максимальные параметры застройки. Данное изменение обусловлено отсутствием в законодательстве, а зачастую и в правилах землепользования и застройки ограничений параметров такой застройки, что приводит на практике к многочисленным нарушениям, в том числе в части строительства на таких земельных участках многоквартирных домов. Кроме того, уточнён механизм осуществления государственного строительного надзора при строительстве объектов ИЖС.

Что теперь понимать под ИЖС?

В соответствии с внесёнными в Градостроительный кодекс РФ изменениями под объектом ИЖС понимается отдельно стоящее здание (жилое дома, индивидуальные жилые дома), которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании.

Какие требования установлены к объектам ИЖС?

Разрешения на строительства получать больше не надо?

Нет, не надо. При строительстве или реконструкции объектов ИЖС вместо получения разрешения на строительство предусмотрено направление застройщиками уведомления о планируемом строительстве или реконструкции.

Для этого нужно заказным письмом, лично, через МФЦ или портал госуслуг обратиться в уполномоченный орган (как правило, местную администрацию).

Нужно ли к уведомлению прилагать какие-нибудь документы?

Да, вместе с уведомлением о планируемом строительстве следует направить, например, правоустанавливающие документы на земельный участок (если права на него не зарегистрированы в ЕГРН).

При этом установлено, что правоустанавливающие документы на земельный участок могут быть запрошены в порядке межведомственного взаимодействия.

Нужна ли проектная документация?

Нет, при строительстве, реконструкции объектов ИЖС не требуется подготовка проектной документации (такая документация может быть подготовлена по инициативе застройщика).

После подачи уведомления можно сразу строить?

Не совсем, нужно дождаться уведомления от местной администрации о соответствии либо несоответствии объекта ИЖС (садового дома) установленным параметрам и допустимости (недопустимости) его размещения на земельном участке. Местные власти в течение 7 рабочих дней проверяют параметры будущего строительства (прежде всего на предмет того, соответствует ли постройка виду разрешенного использования земельного участка и его территориальной зоне согласно местным правилам застройки) и высылают заявителю своё уведомление. После этого у застройщика появляется законное право приступать к строительству. Уведомление действует в течение 10 лет.

Могут ли запретить строить?

Да, местная администрация может прислать уведомление о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров (или) недопустимости размещения дома на данном земельном участке. Начинать стройку в такой ситуации нельзя. Предусмотрены случаи, когда местные власти направят такое уведомление, например параметры возводимой постройки противоречат установленным либо строить на этой земле жильё или садовый дом нельзя в принципе.

Нужно ли по окончании строительства получать разрешение на ввод в эксплуатацию?

Нет, нормами закона предусмотрена обязанность застройщика в течение одного месяца после окончания строительства или реконструкции объекта ИЖС подать в уполномоченный орган уведомление - об окончании строительства дома. По результатам проверки такого уведомления уполномоченный орган примет решение о соответствии (несоответствии) построенного (реконструированного) объекта установленным требованиям. К уведомлению нужно приложить технический план на дом и квитанцию об оплате госпошлины за регистрацию права собственности на дом.

Что ещё важно принёс закон 340-ФЗ?

Вводится обязанность органов государственной власти или местного самоуправления направить по окончании строительства объекта ИЖС или садового дома в орган регистрации прав заявление о государственном кадастровом учёте и государственной регистрации прав на возведённый объект. К этому заявлению прикладываются необходимые документы, в том числе уведомление об окончании строительства и представленный застройщиком технический план объекта ИЖС.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Строительство здания или сооружения без получения соответствующих документов в том, числе разрешения на строительство является незаконным.

В России самовольное строительство явление распространенное не смотря на то, что существует ряд документов налагающих ответственность как административную, так и уголовную (в случае несчастных случаев).

В соответствии с ГК РФ Статья 222, самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Иногда незаконное строительство является временным явлением, то есть застройщик начинает стройку не имея полного пакета документов, но в процессе строительства их получает. При этом застройщик в лучшем случае рискует получить штраф, в худшем отказ в разрешении на строительство или отказ на подключение к каким либо сетям инженерно-технического обеспечения. В таком случае строительство превращается в всем известный долгострой.

К сожалению, распространены и явления умышленного строительства с нарушением всех норм, при этом не соблюдая ни правил застройки и землепользования, ни строительных норм ни норма санитарного благополучия.

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

Правовые нормы незаконного строительства определены:

Гражданский кодекс РФ Статья 222 Самовольная постройка.

Ответственность за незаконное строительство:

Кодекс РФ об административных правонарушениях N 195-ФЗ, Статья 9.5. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

Градостроительный кодекс РФ, Статья 58-62. Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности

ШТРАФЫ ЗА НЕЗАКОННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

1. Строительство или реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство влечет наложение административного штрафа:

На граждан – административный штраф в размере от 2 тысяч до 5 тысяч рублей;

На должностных лиц – от 20 тысяч до 50 тысяч рублей;

На лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 20 тысяч до 50 тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток;

на юридических лиц – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение сроков направления в органы государственного строительного надзора и исполнительной власти извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или не уведомление о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, влечет

На граждан наложение административного штрафа в размере от 500 руб. до 1 тысячи рублей;

На должностных лиц – от 10 тысяч до 30 тысяч рублей;

На лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 10 тысяч до 40 тысяч рублей;

На юридических лиц – от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

3. Продолжение работ до составления актов об устранении выявленных недостатков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства влечет:

На граждан наложение административного штрафа в размере от 2 тысяч до 5 тысяч рублей;

На должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;

На лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 10 тысяч до 40 тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток;

На юридических лиц – от 50 тысяч до 100 тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток

4. Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, за исключением случаев, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, влечет:

На граждан наложение административного штрафа в размере от 500 руб. до одной тысячи рублей;

На должностных лиц – от 1 тысячи до 2 тысяч рублей;

На юридических лиц – от 10 тысяч до двадцати тысяч рублей.