

Утвержден
приказом председателя
Контрольно - счетной комиссии
Ипатовского городского округа
Ставропольского края
от 29.12.2017 г. № 5

СФК 3

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения части 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 4 статьи 37 Устава Ипатовского городского округа Ставропольского края, нормативно-правовых актов Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – ИГО СК) в сфере бюджетного процесса и деятельности Контрольно-счетной комиссии Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – КСК).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСК при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Ипатовского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – Проект бюджета), проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования Проекта бюджета.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования Проекта бюджета;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования Проекта бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК на проект решения представительного органа о бюджете ИГО СК на очередной финансовый год и плановый период;

1.7. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

Бюджет ИГО СК – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

бюджетная заявка – специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением ИГО СК, на очередной финансовый год на ос-

нове прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития ИГО СК и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение КСК – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы Проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

запрос КСК – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования Проекта бюджета;

прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза Проекта бюджета – специальное исследование Проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров муниципального долга, дефицита бюджета;

эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления предварительного контроля Проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования Проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей Проекта бюджета ИГО СК на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, и подготовки заключения КСК на проект решения Думы Ипатовского городского округа О бюджете ИГО СК на очередной финансовый год и плановый период (далее Проект решения о бюджете).

2.2. Целью предварительного контроля формирования Проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формиро-

вания Проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования Проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления Проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики ИГО СК, иным программным документам, ориентированных на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования Проекта бюджета являются Проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию Проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития ИГО СК.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие Проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям БК РФ, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития ИГО СК необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в ИГО СК;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использованных при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- анализ субсидий, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования Проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия Проекта бюджета основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики ИГО СК;

- сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей Проекта бюджета.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования Проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей Проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей Проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов Проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов

бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ законодательства РФ, Ставропольского края, нормативно правовых актов ИГО СК о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов РФ, Ставропольского края об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников Проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности ИГО СК, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов Проекта бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств ИГО СК и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в Проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в Проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3. Структура и основные положения заключения КСК по Проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение (заключения) КСК на Проект бюджета и на Проект решения о бюджете подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности Проекта, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа Проекта решения о бюджете;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с Проектом решения о бюджете в соответствии с БК РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСК на проекты решений представительного органа об исполнении бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСК на Проект бюджета ИГО СК состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Общая характеристика проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- Доходная часть проекта бюджета;

- Расходная часть проекта бюджета;

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении КСК должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей Проек-

та бюджета;

- оценка соответствия положений Проекта решения о бюджете бюджетному законодательству и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- концептуальные предложения КСК по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.