

Газета Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края и администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края

Продолжение текста решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 17 декабря 2019 г. № 118 “Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ипатовского городского округа Ставропольского края до 2035 года”

Этапы достижения стратегического видения

Стратегия определена на 17 лет (2019-2035 гг.) и будет реализовываться в четыре этапа. Этапы реализации Стратегии Ипатовского округа обозначены для выделения стадий процесса достижения стратегических целей.

Первый этап (с 2019 по 2021 год) нацелен на достижение «быстрых побед» за счет уже имеющихся возможностей.

На этом этапе власти округа сосредоточатся на формировании административной базы преобразований. Будет внедрена функция проектного управления с назначением ответственных заместителей главы Ипатовского округа и формированием смешанных проектных команд из числа сотрудников разных административных подразделений. К числу административных изменений относятся создание «службы одного окна» по инвестиционным проектам в округе, позволяющей обрабатывать все запросы инвесторов в максимально короткий срок.

Второй этап (с 2022 по 2024 год) Приоритетными стратегическими направлениями деятельности органов местного самоуправления на этом этапе должны стать содействие развитию человеческого капитала, и экология. Качество развития дорожной сети. Планируется более активно использовать предпринимательский ресурс для развития экономики округа в новых направлениях.

Третий этап (с 2025-2030 гг.) В аграрном секторе будет обеспечено системное развитие малых форм хозяйствования, фермеров и кооперативов, которые станут средним классом на селе, фундаментом отрасли. Продвижение товаропроизводителями бренда Ипатовского округа на международном рынке товаров, работ и услуг, развитие механизмов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства.

Четвертый этап (с 2031-2035 гг.) В целом, сельскохозяйственная отрасль перейдет от преобладания зернового хозяйства к диверсификации бизнеса, переработке, в том числе глубокой.

Драйверами роста станут племенные хозяйства в области овцеводства, крупного рогатого скота, птицеводства. Повышение эффективности пространственно-организованных сетей социально-экономической активности. Обеспечение социальной стабильности, значительное повышение производительности труда и достижение высокого уровня конкурентоспособности на рынках сбыта за пределами округа. Обеспечение кластерного развития базовых отраслей экономики на муниципальном уровне. Существенное обновление основных производственных фондов и коммунальной инфраструктуры в округе. Создание регионального парка. Стабилизация демографической ситуации в округе и достижение высоких стандартов в области образования, здравоохранения и социальной поддержки населения.

Вырастет объём туристического потока и доходов от него за счёт улучшения транспортной доступности, развития туризма как культурного, так и делового.

IV. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИПАТОВСКОГО ОКРУГА

Сценарные условия реализации Стратегии разработаны в трех вариантах – консервативном, базовом и целевом.

1. «Консервативный» сценарий отражает доминирующие в настоящее время интересы в округе и не предполагает полномасштабного перехода к новой модели развития.

Консервативный сценарий опирается на предположении о сохранении сложившейся модели развития округа, основу которой составляют сельское хозяйство и сельхозпереработка, торговля и транспортно-логистический комплекс. Социальная сфера представлена умеренно развитыми системами социального обеспечения воспроизводства населения, с ярко выраженной территориальной дифференциацией в темпах и пропорциях её развития. Демографические характеристики населения имеют ярко выраженный негативный тренд, связанный с сокращением численности населения округа и, как следствие, возможным уменьшением базы трудовых ресурсов.

2. «Базовый» «Рост без развития» сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса.

Однако не произойдет структурной перестройки экономики, не сформируются высокотехнологичные сегменты в традиционных отраслях, а значит, не будут достигнуты целевые ориентиры роста заработных плат.

3. «Целевой» сценарий разработан на базе инвестиционно-инновационной модели, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного не сырьевого экспортного сектора и значительным притоком капитала.

Сценарий предполагает превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала, что позволяет улучшить социальные параметры развития. Значительный акцент экономической политики будет сделан на внедрение цифровых технологий.

Сведения о показателях реализации Стратегии в разрезе сценариев в 2035 году отражены в таблице 9.

Таблица 9.

Сведения О показателях реализации Стратегии Ипатовского округа в разрезе сценариев в 2035 году

№ п/п	Наименование показателя реализации Стратегии	Единица измерения	Значения показателя в разрезе сценариев		
			«Консервативный»	«Базовый»	«Целевой»
1	2	3	4	5	6
1.	Рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	Процентов к уровню 2017 года	140	154	155
2.	Объем инвестиций в основной капитал	Процентов к уровню 2017 года	576.2	589	601.8
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	Процентов к уровню 2017 года	199.8	225.5	252
4.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Процентов к уровню 2017 года	109.3	116.4	137.8
5.	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	Процентов к уровню 2017 года	+6,8 п.п.	+9,8 п.п.	+15,0 п.п.
6.	Доля населения Ставропольского края в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Ставропольского края в возрасте от 3 до 79 лет	Процентов к уровню 2017 года	+26,6 п.п.	+30,6п.п.	+32,6п.п.
7.	Количество граждан, вовлеченных в культурно-досуговую деятельность в Ипатовском округе	Процентов к уровню 2017 года	102.1	104.8	118.3

V. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ИПАТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Качество жизни

Качество жизни населения одна из ключевых характеристик социально-экономического развития территории. Наряду с заработной платой, как основного источника доходов большинства трудоспособного населения, в округе имеет место высокий уровень занятости населения в неформальном секторе (как основное или дополнительное место работы), незначительный удельный вес занимает «отходничество» (сезонные миграции на заработки в другие регионы, преимущественно в г. Москву, Московскую область и Краснодарский край).

Среднемесячная номинальная заработная плата имеет ежегодный устойчивый темп роста.

По итогам 2017 года среднемесячная заработная плата составила 22522,0 руб. (106,4%). Вместе с тем, дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности остается достаточно высокой. В сельском хозяйстве – 25131,3 руб. (116,1%), транспортировка и хранение - 30378,2 руб. (117,6%), обрабатывающие производства – 23147,0 руб. (100,8%), торговле – 18042,3 (109,4%), образовании – 16206,3 руб. (105,2%), в сфере культуры и спорта – 19205,8 руб. (114,6%), в сфере здравоохранения и социальных услуг-18201,09 руб. (108,0%) (Таблица 10).

Таблица 10.

Динамика среднемесячной начисленной заработной платы работающих (2014-2017 годы)

Наименование	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Ипатовский округ	руб.	18148	19046	20993.6	22522
	в % к предыдущему году	114.2	104.9	110.2	107.3
Петровский городской округ	руб.	20284	21018	22695	23585.67
	в % к предыдущему году	111.6	103.6	108	103.9
Грачевский муниципальный район	руб.	18627	19328	21124	22772.5
	в % к предыдущему году	111.7	103.8	109.3	107.8

Довольно быстрые темпы роста средней заработной платы характеризуют стабильно растущий спрос на рабочую силу. В Ипатовском округе темпы роста заработной платы незначительно превышают средний темп роста по Ставропольскому краю, что говорит о стагнации на рынке труда вследствие отсутствия роста спроса на рабочую силу. Это происходит в силу недостаточной инвестиционной привлекательности территории, что не позволяет инициировать и реализовывать инвестиционные проекты, создающие спрос на рабочую силу. Подобная ситуация оказывает влияние не только на темпы роста заработной платы, но и на ее абсолютное значение. По данному параметру Ипатовский округ уступает Грачевскому району и Петровскому городскому округу (Рисунок 14, согласно приложению).

Жилищное хозяйство является одним из основных видов деятельности, от функционирования, которого непосредственно зависит уровень жизни населения. В соответствии с действующей классификацией статистическое наблюдение в жилищной сфере отражает состояние жилищного фонда, степень его благоустройства и изношенности, капитальный ремонт жилищного фонда, приватизацию жилья гражданами, обеспечение жильем населения. Основной частью жилищного хозяйства является жилищный фонд.

Показатель общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя Ипатовского округа, сопоставим с общим краевым показателем () и составил в . . В городской местности округа он больше на , чем в сельской.

Общая площадь жилищного фонда Ипатовского округа составляет 1432,7 тыс. м², из них на долю городской местности приходится 52%. Общее

число жилых домов (индивидуально-определённых зданий) составляет 15590 единиц, а многоквартирных жилых домов в . – 2284 единиц.

Из общей площади всего жилищного фонда Ипатовского округа на долю фонда с износом от 66% до 70% приходится 147,5 тыс. м², от 31% до 65% – 805,8 тыс. м². Площадь жилищного фонда с износом свыше 65% преимущественно приходится на сельскую местность (146,4 тыс. м²).

Для обеспечения сохранности, соответствия жилых помещений установленным санитарным, техническим правилам и нормам, эффективного использования жилищного фонда Стратегией определена задача своевременного осуществления воспроизводственных мероприятий по снижению уровня его износа.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая . № 204 по достижению целевого показателя «Увеличение объема жилищного строительства» предполагается выделение под жилую застройку земельного участка общей площадью – .

Повышение уровня жизни населения, а также создание комфортных условий для проживания является главным приоритетом направлений экономической и социальной политики до 2024 года, представленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204. Ипатовский округ в рамках настоящей Стратегии по качеству жизни населения к 2035 году позиционируется как округ, привлекательный для жизни, учебы, работы и отдыха, предоставляющий возможности для самореализации каждого человека.

Одной из главных целей Стратегии Ипатовского городского округа определено – Новое качество жизни населения.

Основными направлениями по достижению данной цели являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего за счет роста его доходов.

Мероприятия, предлагаемые к реализации в рамках данного направления, имеют индивидуальные особенности в зависимости от населенного пункта. Ввиду того, что в Ипатовском округе имеются малочисленные населенные пункты, на первом этапе реализации Стратегии планируется реализация муниципальной программы «Малое село», в рамках которой предполагается обеспечение потребностей жителей малых сел Ипатовского округа в благоустройстве общественных мест путем создания фонда сельского старосты, а также повышение уровня благоустройства сельских территорий.

Комплекс мероприятий, входящих в состав этой задачи, направлен на снижение миграционного оттока и включает в себя мероприятия, направленные на экономическое развитие села, а также обеспечение доступности базовых социальных услуг. В первую очередь, это мероприятия в области развития сельского хозяйства, направленные на формирование жизнеспособной конкурентной экономики, обеспечивающей рабочие места для населения, а также в области развития дорожной и коммунальной инфраструктуры (реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализования, поддержание состояния автодорожного полотна в нормативном состоянии). При этом значительное влияние на сокращение миграционного оттока будет оказывать комплекс мероприятий в области социального развития:

- улучшение медицинского обеспечения и доступности медицинских услуг за счет более широкого внедрения технологий телемедицины и использования мобильных бригад и медицинских лабораторий;
- улучшение качества и доступности образования в сельской местности за счет внедрения цифровых технологий в обучении (цифровая школа), развития региональной сети центра молодежного инновационного творчества на территории округа;
- увеличение количества и разнообразия мероприятий культурно-досуговой сферы, а также повышение доступности услуг – модернизация материально-технической базы домов культуры, внедрение мобильных форм – библиобусы, передвижные киноустановки, автомусеи;
- улучшение качества и увеличение количества объектов спортивной инфраструктуры в сельской местности – реконструкция и строительство новых физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных площадок в т.ч. за счет частных инвесторов и в рамках программы поддержки местных инициатив. При этом важным является создание в сельской местности условий для занятий спортом не только для молодежи (площадки для игровых видов спорта), но и для лиц средних и старших возрастов (уличные тренажеры, фитнес-залы, залы для занятий ЛФК).

В г. Ипатово в рамках повышения качества жизни населения мероприятия будут направлены на улучшение качества, количества и доступности предоставляемых услуг, увеличение комфортности и доступности городской среды, предоставление населению возможностей для самореализации.

Отдельно стоит выделить блок мер по обеспечению безопасности на территории Ипатовского округа:

- безопасность инфраструктурных объектов (строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций; обеспечение безопасности на дорогах – реконструкция полотна, организация оборудования перекрестков и наземных пешеходных переходов средствами освещения и светофорного регулирования, повышение эффективности системы управления дорожным движением);
- экологическая безопасность (организация более экологически безопасной утилизации ТКО, расшивка узких мест в системе канализования и развитие системы отвода ливневых сточных вод);
- безопасность пищевых продуктов питания и продовольственная безопасность (развитие производства экологически чистых продуктов, внедрение системы сертификации сырья, продуктов, почв, воды на предмет соответствия требованиям федеральных стандартов экологически чистой продукции, внедрение систем сквозного контроля качества сырья и пищевой продукции на этапах переработки, транспортировки и хранения, устойчивое развитие отрасли сельского хозяйства и сельских территорий);
- информационная безопасность (в рамках развития цифровой экономики – осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных (государственных, коммерческих, медицинских, СМИ и проч.));
- безопасность труда (обеспечение технической, технологической, экологической и эргономической безопасности мест труда, развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда).

Ожидаемые результаты:

В результате реализации Стратегии к 2035 году Ипатовский округ станет привлекательным для жизни, учебы, работы и отдыха, предоставляющий возможности для самореализации каждого человека. За счет реализации мер по благоустройству населенных пунктов, повышению энергоэффективности зданий, а также по строительству и реконструкции инфраструктурных объектов, в округе будет создана современная, комфортная среда для проживания. В городе и сельской местности будет повсеместно обеспечен доступ к базовым социальным и цифровым услугам. Дети в сельской местности будут иметь образовательные возможности, а также возможности для физического и духовного развития не хуже, чем в городе, в том числе, за счет внедрения дистанционных форм обучения.

2. Демографическая политика

Стратегической целью демографической политики является сохранение положительной динамики естественного прироста населения, недопущение существенного миграционного оттока на основе повышения уровня жизни и сохранения стабильной ситуации на рынке труда.

Для стабилизации ситуации и создания предпосылок демографического роста необходим переход к эффективным и финансово обеспеченным действиям. Разнонаправленность факторов, влияющих на демографическую ситуацию, и ее социальная значимость требуют комплексного межведомственного подхода к решению проблем с использованием программно-целевого способа.

Достижение цели демографической политики в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры, рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Несмотря на реализацию комплексных мер по улучшению демографической ситуации в Ипатовском округе и положительную динамику отдельных показателей, демографическая ситуация в округе остается сложной, имеет место высокий уровень общей смертности. Происходит стабильное сокращение численности населения из-за существенного превышения смертности над рождаемостью.

Прогноз численности населения

Перспективные расчеты численности и состава населения – важная прикладная задача. Одновременно это и весьма сложный процесс, требующий изучения и анализа большого числа факторов для достижения хотя бы относительно надежных прогнозных результатов. В основу прогнозных расчетов

основных перспективных показателей развития демографических процессов на территории Ипатовского округа положены сложившиеся в последние десятилетия сдвиги в численности его населения, половой и возрастной структуре, воспроизводстве, миграциях, демографической нагрузке, уровне и образе жизни населения и т.д.

В качестве исходной базы перспективных расчетов взяты сложившиеся в округе к . уровни рождаемости и смертности населения, его половая и возрастная структура. Расчеты проводились по пятилетним возрастным группам на основе кратких таблиц смертности и повозрастных коэффициентов рождаемости женщин детородного возраста. Использовались также повозрастные коэффициенты миграционного прироста (убыли) населения.

Из возможных методов прогнозных расчетов численности населения, в частности, экстраполяции, демографических моделей, экспертных оценок в качестве базового был использован метод передвижки возрастов по пятилетним возрастным группам.

Расчеты и анализ перспективных изменений численности населения и других его важнейших показателей до 2035 года произведен по целевому (оптимистическому) сценарию развития.

Целевой сценарий предусматривает рост рождаемости, уменьшение уровня смертности и положительную динамику миграционных процессов. Принимается во внимание и то, что все эти показатели, особенно миграции, трудно поддаются прогнозным оценкам. Вероятность перспективного развития демографических процессов в городском округе по целевому сценарию будет определяться сложным сочетанием социальных, экономических и политических факторов, в частности, масштабами и эффективностью осуществления мероприятий по преодолению остаточных явлений социально-экономического кризиса в городском округе в целом, но и в крае и стране в целом, а также демографической и миграционной политикой структур власти и осуществлением реализации крупных инвестиционных проектов.

Из основных демографических показателей наиболее трудно прогнозируемыми на расчетную перспективу являются миграции населения. Её направления, масштабы и структура, в основном, будут определяться состоянием экономической, особенно производственной, сферы Ипатовского округа. Важнейшими факторами динамики перспективной смертности выступают уровень развития системы здравоохранения, возрастная структура и образ жизни населения. А вот рождаемость будет определяться уровнем фертильности женщин в возрасте от 15 до 45 лет, их общей и повозрастной численностью. При этом доминирующая роль в динамике численности родившихся детей будет принадлежать не столько фертильности, сколько количеству женщин детородного возраста в самых активных детородных возрастах от 20 до 35 лет.

В соответствии с данным сценарием численность женщин детородного возраста за расчетный период увеличится (Таблица 11).

Таблица 11.

Прогнозная оценка динамики численности женщин детородного возраста в Ипатовском округе до 2035 г.

Ипатовский округ	2017	2021	2024	2030	2035	Динамика с 2017 по 2035 год в %
	13023	12991	12191	11533	10817	

Численность женщин детородного возраста по округу к 2035 году увеличится на 23,0%. Увеличение численности женщин детородного возраста будет сопровождаться закономерным ростом числа рожденных детей на 15,1% к 2035 году (Таблица 12).

Таблица 12.

Прогнозная оценка среднегодовой динамики рождаемости в Ипатовском округе до 2035 г.

Территориальные отделы	2017	2021	2024	2030	2035	Динамика с 2017 по 2035 год в %
	Ипатовский округ	610	510	522	535	

Характерно, что увеличение количества рожденных детей в основном будет связано с улучшением возрастной структуры женщин, способных к деторождению. Так, доля женщин в наиболее репродуктивном возрасте 20-34 лет в 2017 году составляла 40% от общей численности женщин детородного возраста (15-49 лет), а к . их удельный вес увеличится до 47%, что в условиях стимулирования рождения второго и последующего детей позволит увеличить рождаемость. В целом же, если в . в городском округе было рождено 610 детей, то к . при целевом сценарии будет ежегодно рождаться 702 ребенка.

Смертность – второй важнейший показатель воспроизводства населения Ипатовского округа в количественном выражении после . и до 2035 года будет характеризоваться постепенным снижением с 870 до 640 человек ежегодно. В значительной степени это будет определяться улучшением функционирования системы здравоохранения и более здоровым образом жизни населения. Относительный показатель смертности – его коэффициент – на протяжении всего расчетного периода будет постоянно, но незначительно снижаться (от 14,0‰ до 13‰).

Очевидно, что для преломления тенденции депопуляции, имеющейся в округе на сегодняшний день, необходим внешний фактор – миграционный прирост населения, причем прирост населения молодых возрастов. На расчетную перспективу предполагается миграционный прирост населения за счет реализации на территории округа инновационных и инвестиционных проектов.

Из прогнозируемых положительных сдвигов в развитии демографических процессов на расчетную перспективу можно выделить:

- сокращение смертности и рост рождаемости населения к .;
- более чем в 2 раза снизится коэффициент естественной убыли населения Ипатовского округа;
- рост фертильности женщин детородного возраста при целевом сценарии развития;
- стабилизация численности населения моложе трудоспособного возраста к 2035 году;
- уменьшение коэффициентов младенческой и общей (особенно в молодом и среднем возрасте) смертности;
- снижение отрицательного saldo внешних миграций при целевом сценарии развития.

Развитие демографической ситуации, ее изменение в Ипатовском округе оказывает непосредственное влияние на потребность населения в объектах социальной сферы, прежде всего в учреждениях образования, здравоохранения, физкультуры и спорта.

Целями демографической политики на период до 2035 года являются повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Основными направлениями деятельности, необходимыми для достижения поставленных целей являются:

- обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения;
- снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Наиболее значимые мероприятия, предлагаемые к реализации:

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- обеспечение снижения смертности за счет предупреждения травматизма на производстве, улучшение условий труда работников;
- регулирование миграционных потоков.

Ожидаемые результаты:

Достижение к 2035 году главной цели Стратегии в сфере демографической политики - повышение уровня жизни населения, обеспечение полноценных условий труда, быта и отдыха жителей и гостей Ипатовского округа

Образовательный комплекс Ипатовского округа на 01 января 2018 года представлен 58 образовательными учреждениями разной ведомственной принадлежности (Рисунок 15, согласно приложению).

В 2017 году функционировали 54 муниципальных учреждения (МКОУ ООШ № 1 с.Родники находится в стадии ликвидации), находящихся в ведомственном подчинении отдела образования, из них:

- 28 дошкольных образовательных учреждений,
- 23 общеобразовательных учреждения,
- 3 учреждения дополнительного образования.

Помимо этого на территории Ипатовского округа функционируют 2 государственных учреждения:

- государственное казенное специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 13 VIII вида»;
- государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Ипатовский многопрофильный техникум»;
- кроме того, два муниципальных образовательных учреждения дополнительного образования (Детская школа искусств и детская художественная школа).

Все образовательные организации имеют лицензию на образовательную деятельность и все школы имеют свидетельства о государственной аккредитации.

Сохранение сети образовательных организаций, в том числе и в сельских населенных пунктах, позволяет замедлить процессы снижения численности населения за счет формирования полноценной системы ключевых социально-значимых объектов.

В 2017 году в образовательных организациях работали 1684 человека, из них 778 педагогических работников. Анализ качественного состава педагогических работников школ показывает, что 499 человек имеют высшее образование, 82 среднее специальное. 220 человек (42 %) имеют высшую квалификационную категорию, первую – 82 педагога (16%).

В рамках проведенного анализа установлено, что наибольшее количество учителей со стажем 20 лет и более – 348 чел. (67%). Численность учителей общеобразовательных организаций не старше 35 лет – 92 человека. Наблюдается рост количества педагогических работников пенсионного возраста с 2013 году по . со 138 чел. (16,8%) до 156 чел (19%). Плановая потребность образовательных организаций в молодых специалистах на 2017 и последующие годы увеличилась до 26 человек.

Дошкольное образование

Сеть дошкольного образования в Ипатовском округе представлена 19 муниципальными казенными и 9 - бюджетными дошкольными учреждениями. Из 28 дошкольных образовательных учреждений 2 детских сада – комбинированного вида, 2 – Центра развития ребёнка. Из 124 групп, функционирующих в дошкольных учреждениях, 2 группы - компенсирующей направленности для детей с задержкой психического развития, 12 группы - комбинированного вида (Таблица 13).

Таблица 13.

Основные показатели развития системы муниципальных детских дошкольных образовательных учреждений.

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Численность детей, посещающих ДООУ, чел.	2315	2321	2419	2411	2347
Число мест в ДООУ, ед.	3298	3298	3498	3431	3498
Численность детей, стоящих на учете для определения в ДООУ, чел.	946	466	489	390	374
Охват детей в возрасте 1 -6 лет дошкольным образованием, %.	54.6	54.5	57.5	57.2	56.2

Показатели системы дошкольного образования за последние пять лет представлены в таблице 13 и отражают ряд тенденций, характеризующих развитие отрасли:

Рост количества мест в детских садах (за счет увеличения в г. Ипатово)

Постепенное увеличение количества воспитанников детских садов

Значительное сокращение очереди в детские сады

Постепенный рост охвата детей дошкольным образованием.

Количество детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, по состоянию на 01 января 2018 г. составило 2347 человек. Уровень охвата детей дошкольного возраста услугами детских садов составляет 59%, что ниже среднего уровня по региону (63,2%) и стране (66,5%).

В 25 детских дошкольных учреждениях отмечена недостаточная степень загрузки, остальные 3 объекта, расположенные исключительно в г. Ипатово, перегружены более чем на 100%.

Обеспеченность детского населения местами в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях округа (мест на 1000 детей) составила: 838 (по городу - 870; по селу – 813). Число детей на 100 мест в детских садах составило 67 (в городе 83, на селе 54).

В период с 2014 года, для решения в Ипатовском округе имеющейся на тот момент проблемы: нехватки мест в дошкольных учреждениях, в г. Ипатово завершено строительство детского сада – яслей на 200 мест (МБДОУ д/с № 28 «Радуга» г. Ипатово), открыты дополнительные группы в 4 дошкольных учреждениях с созданием 94 дополнительных мест, что позволило обеспечить с . стопроцентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1 до 6 лет, которая сохранена и по настоящее время.

Численность детей на 01 января 2018 года, нуждающихся в устройстве в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, составляет 163 человека, самый востребованный возраст - с 1 года до 3 лет. На сегодняшний день проблема дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях решена полностью. Все нуждающиеся в определении в дошкольные образовательные учреждения, устраиваются в детские сады по мере обращения.

Таким образом, современная система дошкольного образования Ипатовского округа полностью удовлетворяет потребностям населения.

К основным проблемам развития сети можно отнести:

Наличие существенного избытка мест в детских садах в сельской местности (учреждения заполнены на 54%)

Необходимость проведения капитального ремонта в большинстве учреждений

Необходимость сохранения сети учреждений в малых населенных пунктах.

4. Необходимость создания условий для обеспечения дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Общее образование

В системе общего среднего образования Ипатовского округа осуществляется обучение в 22 общеобразовательных организациях (МКОУ ООШ№1 с. Родники находится в стадии ликвидации). Всего на 1 января . в общеобразовательных организациях обучаются 5706 обучающихся, из них по очной форме обучения 5703 человека и 3 человека по заочной форме обучения. Наполняемость классов на 1 января 2018 года составила - 24,48 человек по городу и 13,67 человека в сельской местности (Таблица 14).

Таблица 14.

Общеобразовательные учреждения Ипатовского округа

№ п/п	Наименование организации	Мест по проекту	Количество детей по факту	Загруженность в %
1	МКОУ СОШ № 6 г. Ипатово	602	834	138.5
2	МКОУ СОШ № 14 г. Ипатово	276	206	74.6
3	МБОУ СОШ № 1 г. Ипатово	883	980	111
4	МБОУ СОШ № 22 с углубленным изучением отдельных предметов г. Ипатово	840	722	86
5	МКОУ СОШ № 10 пос. Большевик	432	153	35.4
6	МКОУ СОШ № 13 пос. Винодельненский	315	149	47.3
7	МКОУ СОШ № 5 пос. Красочный	402	213	53
8	МКОУ СОШ № 7 пос. Советское Руно	421	140	33.3
9	МБОУ СОШ № 2 с. Большая Джалга	365	291	79.7
10	МКОУ ООШ № 3 с. Большая Джалга	215	112	52.1
11	МКОУ СОШ № 12 с. Бурукшун	437	154	35.2
12	МКОУ СОШ № 18 с. Добровольное	362	95	26.2
13	МКОУ СОШ № 4 с. Золотаревка	562	240	42.7
14	МБОУ СОШ № 9 с. Кевсала	459	273	59.5
15	МКОУ СОШ № 20 с. Красная Поляна	241	49	20.3
16	МКОУ СОШ № 17 с. Лесная Дача	243	27	11.1
17	МКОУ СОШ № 15 с. Лиман	292	109	37.3
18	МКОУ СОШ № 3 с. Октябрьское	450	384	85.3
19	МКОУ СОШ № 11 с. Первомайское	379	113	29.8
20	МКОУ СОШ № 8 с. Тахта	516	230	44.6
21	МКОУ СОШ № 16 аул Малый Барханчак	269	199	74
22	МКОУ СОШ № 19 аул Юсуп - Кулакский	193	78	40.4
Итого:		9154	5751	55.3

Из 22 функционирующих общеобразовательных организаций Ипатовского округа 4 (17 %) расположены в городе и 18 (83%) – в сельской местности. В 4-х городских школах обучается 47,7 % детей школьного возраста, в 18 сельских – 52,3% школьников.

На начало 2017/2018 учебного года в общеобразовательных организациях Ипатовского округа по очной форме обучалось 5751 чел., что на 0,4% больше, чем 01 июня 2018 г., 3 человека - по заочной форме обучения (МБОУ СОШ № 9 с. Кевсала, МКОУ СОШ № 3 с. Октябрьское, МБОУ СОШ № 18 с. Добровольное). Из них, на 1-й ступени образования обучалось 2533 чел. (44% от общего количества обучающихся), на 2 ступени – 2722 чел. (47,4%), на 3 ступени – 495 чел. (8,6%). В четырех городских школах обучалось 2727 учащихся, в сельских 17 средних общеобразовательных учреждениях и 1 основной общеобразовательной организации района обучается 3001 учащихся.

В МКОУ СОШ № 4 с. Золотаревка (25 классов с 1-11 кл., 231 учащийся) имеется два филиала, в которых осуществляется обучение по программам основного общего образования.

В общеобразовательных организациях Ипатовского округа по состоянию на 01 июня 2019 г. обучается 215 детей с ограниченными возможностями здоровья и 107 инвалидов. Во всех образовательных организациях ведётся работа по созданию условий для безбарьерной среды обучения.

Обучение и воспитание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется по адаптированным образовательным программам, а обучение и воспитание инвалидов - в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Детям с ограниченными возможностями здоровья бесплатно предоставлены учебники и учебные пособия. Организованы внеучебные и внеклассные мероприятия с использованием интерактивных форм деятельности детей, направленных на раскрытие творческого потенциала каждого ребенка. В общеобразовательных организациях дополнительным образованием охвачено 179 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В МБУ ДОУ ЦДО Ипатовского района организован кружок «Совенок» для детей с ограниченными возможностями здоровья, который посещают 9 человек.

Для детей, которые по состоянию здоровья не имеют возможности обучаться в условиях класса общеобразовательной школы, организовано обучение по индивидуальному учебному плану.

С 01 сентября . на базе МБОУ СОШ № . Ипатово организовано обучение воспитанников Ипатовского детского дома-интерната для умственно отсталых детей в количестве 6 человек в отдельном коррекционном классе. Дети обучаются по адаптированной основной общеобразовательной программе для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Кроме того, в 2018-2019 учебном году дистанционно обучались 3 ребенка-инвалида.

С данной категорией детей индивидуально работают в течение года педагоги-психологи, учителя-логопеды.

Как видно, в целом по городскому округу в сельских школах не наблюдается дефицита в количестве мест в общеобразовательных учреждениях – наполняемость составляет 55% от нормативной мощности. Однако обращает на себя внимание тот факт, что в двух из 22 учреждений нормативная загруженность превышена. В большинстве школ требуется капитальный ремонт.

В 15 общеобразовательных организациях осуществлялся подвоз 516 обучающихся к месту учебы. В подвозе использовалось 17 единиц техники. В остальных населенных пунктах школы находятся в пешеходной доступности для обучающихся.

На территории Ипатовского округа расположена коррекционная школа краевого значения (Таблица 15).

Таблица 15.

Сведения о коррекционных общеобразовательных учреждениях городского округа

Наименование учреждения	Адрес	Мест по проекту	Количество детей по факту
Государственное казенное учреждение «Специальная (коррекционная) школа- интернат № 13» с. М. Родники	с. Малые Родники ул. Центральная, 3 Ипатовского округа	108	94

Таким образом, современная система школьного образования Ипатовского округа полностью удовлетворяет потребностям населения.

К основным проблемам развития сети учреждений можно отнести:

Наличие существенного избытка мест в школах в сельской местности (учреждения заполнены на 50%)

Перегруженность 2-х городских школ (необходимость строительства дополнительного корпуса)

Необходимость проведения капитального ремонта в большинстве учреждений

Необходимость сохранения сети учреждений в малых населенных пунктах.

Старение и дефицит педагогических кадров.

Дополнительное образование детей

В Ипатовском округе функционируют 3 учреждения дополнительного образования с числом участников 3095 человек (Таблица 16).

Таблица 16.

Учреждения дополнительного образования на территории Ипатовского округа

№ п/п	Наименование организации	Адрес	Мест по проекту	Количество детей по факту
1	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования»	г. Ипатово, ул. Ленина, 113	2450	1963
2	Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Детская юношеская спортивная школа» (далее – ДЮСШ)	г. Ипатово, ул. Голубовского, 295		45 спортивных секций, где занимаются 729 человек
3	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесная сказка»	с. Лесная Дача	150 x 3 = 450	5 детских творческих объединений 403 за 3 потока
Итого:				3095

Кроме того, в рамках дополнительного образования организована работа по следующим направлениям:

- в общеобразовательных организациях Ипатовского округа - 2315 чел.;

- в дошкольных образовательных организациях Ипатовского округа – 561 чел.;

- занимаются в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств» Ипатовского округа – 464 человека. Детская школа искусств имеет 7 филиалов, которые расположены в аule Малый Барханчак, с. Бурукшун, пос. Красочный, с. Лиман, с. Октябрьское, с. Кевсала, пос. Советское Руно;

- занимаются в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская художественная школа» Ипатовского округа – 247 чел.

Всего получают услуги дополнительного образования в организациях различной организационно – правовой формы и формы собственности – 6682 человека (78,72%). Все дети занимаются на бесплатной основе.

Территория Ипатовского округа обеспечена учреждениями дополнительного образования, вместе с тем на долгосрочную перспективу необходимо создание центра молодежного инновационного творчества.

Основной проблемой функционирования сети учреждений являются:

- отсутствие собственного здания у Детской школы искусств;

- необходимо выделение земельного участка и строительство собственного здания для ДЮСШ Ипатовского округа;

- требуется проведение работ по реконструкции и капитальному ремонту муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесная сказка» Ипатовского округа.

Среднее специальное образование

Среднее специальное образование представлено Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Ипатовский многопрофильный техникум», в котором обучается 679 человек при проектной вместимости в 620 обучающихся. Учреждение является подведомственным Министерству образования и молодежной политики Ставропольского края.

Имеется учебный корпус: 620 учебных мест; 23 учебных кабинета.

Мастерские: 300 учебных мест.

11 учебно-производственных мастерских и 2 лаборатории.

Общежитие на 250 мест, при этом фактически проживает: 90 чел.

Столовая на 120 посадочных мест.

Актовый зал на 300 посадочных мест.

Спортивный зал: .

Тир: .

Оснащенность учебно-лабораторных кабинетов по основным предметам профессионального образования – 90%. Техникум имеет лицензию для профессиональной подготовки и переподготовки специалистов по 20 различным специальностям.

Таким образом, Ипатовский округ имеет достаточно развитую инфраструктуру образования, представленную достаточно развитой системой дошкольного, общего, среднего специального образования.

Среди главных проблем системы образования выделяются:

- высокая степень физического износа зданий большинства учреждений;

- дефицит мест в 2-х городских школах;

- риск закрытия или изменения статуса некоторых сельских малокомплектных школ и детских садов;

- отсутствие собственных зданий в двух учреждениях дополнительного образования.

Ключевой в системе образования остается проблема несоответствия развития сети учреждений образования тенденциям демографического и территориального развития, недостаточная эффективность механизмов стимулирования и привлечения высококвалифицированных молодых специалистов, старение и дефицит педагогических кадров.

Образование, как одна из важнейших составляющих человеческого капитала, является ключевым направлением развития Ипатовского округа, края на ближайшие годы.

Целью развития сферы образования в Ипатовском округе является обновление содержания образования с учетом федеральных государственных образовательных стандартов, реализация комплекса мер по профессиональной ориентации обучающихся, обеспечение доступного и качественного образования, соответствующего потребностям экономики как региона, так и округа, способствующего всестороннему развитию личности каждого человека, самореализации граждан в течение всей жизни.

Важным направлением развития является цифровизация образовательной деятельности. Использование ресурсов Российской электронной школы обеспечит равный доступ к электронным образовательным материалам, главное преимущество – возможность построения индивидуальной образовательной траектории для каждого ученика.

В качестве решения поставленных задач Ипатовскому округу необходимо включиться в реализацию мероприятий краевого проекта «Образование», состоящего из нескольких проектных направлений, в настоящий момент не являющимися исчерпывающими.

Основные задачи в сфере образования:

повышение конкурентоспособного образования;
 доступность дошкольного образования детей в возрасте до 3-х лет;
 внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

повышение эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования;
 формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

внедрение системы профессионального роста педагогических работников;

организация работы по обучению работающего и безработного населения по программам профессиональной переподготовки, опережающей профессиональной подготовки, а также организации целевого обучения, в системах как высшего, так и средне профессионального образования с целью устранения дефицита квалифицированных рабочих кадров.

Мероприятия развития сферы образования:

1. Повышение доступности качественного образования.
2. Укрепление, развитие материально-технической, учебной базы.
3. Создание комфортных условий для педагогических кадров.
4. Сохранение и укрепление здоровья детей в процессе обучения.
5. Повышение эффективности управления.
6. Совершенствование экономических механизмов.
7. Развитие альтернативных форм жизнеустройства детей, лишенных родительского попечения.
8. Интеграции детей с ограниченными возможностями в общество.
9. Поддержка талантливой молодежи.

Ожидаемые результаты:

100% охват детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов школьного возраста, получающих образование в различных формах, в общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов школьного возраста.

Школа округа в 2035 году – это современное образовательное учреждение с обновленной учебно-лабораторной базой и кабинетами трудового обучения, модернизированной цифровой инфраструктурой. В школах будут созданы возможности для увеличения числа учащихся, осваивающих предпрофильные и профильные образовательные программы, программы профессионального обучения, получит активное развитие профориентационная подготовка.

К 2035 году качественным дополнительным образованием будет охвачено около 98,0% всех детей в возрасте от 5 до 18 лет.

4. Здравоохранение

Здоровье – это в равной мере индивидуальная и общественная ценность. По определению специалистов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), здоровье — это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезни и физических дефектов. В соответствии с Концепцией развития системы здравоохранения в Российской Федерации до . одним из приоритетов государственной и муниципальной политики является сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

Медицинскую помощь населению оказывает государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Ипатовская районная больница» (далее - ГБУЗ СК «Ипатовская РБ»), в состав которой входят 3 поликлиники (районная, детская, стоматологическая), стационар, две участковые больницы (в п. Красочном на 25 коек, в с. Тахта 35 коек), 11 амбулаторий (при одной функционирует дневной стационар на 8 коек), 16 фельдшерско – акушерских пунктов. На территории Ипатовского округа имеется государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Краевая специализированная туберкулезная больница», клинику - диагностическая лаборатория, медицинский центр «Ваш доктор», 33 аптеки и аптечных пунктов (Рисунок 16, согласно приложению).

В 2017 году в районе работали 104 врача и 381 средних медработников. Обеспеченность врачами составила 18,1 на 10,0 тыс. населения, что ниже среднекраевого показателя. Обеспеченность средними медработниками в 2017 году составила 71 на 10,0 тыс. населения, коэффициент совместительства врачей составил 1,6. Укомплектованность врачебных должностей - 95,8%, средними медработниками 97,6%. Несмотря на неполную укомплектованность штатной численности медицинскими работниками, обеспечено функционирование всех служб путем замещения и совмещения должностей.

Плановая загрузка поликлиник отмечается на уровне 96%. Однако детская поликлиника работает на 129% от плановой мощности.

Характеристика основных показателей системы здравоохранения Ипатовского округа в 2014 – 2017 гг. представлена в таблице 17.

Таблица 17.

Характеристика основных показателей системы здравоохранения Ипатовского округа в 2014 – 2017 гг

Наименование показателей	Единица измерения	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Число больничных учреждений	единиц	1	1	1	1
Число больничных коек – всего	коек	446	481	474	474
на 10000 человек населения		74.9	81.3	80.9	81.9
Численность врачей – всего	человек	112	114	111	104
на 10000 человек населения		18.8	19.3	18.9	18.1
Численность среднего медицинского персонала– всего		419	433	454	411
на 10000 человек населения		70.3	73.1	77.5	71
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений – всего	посещений в смену	1377	1371	1371	2258
на 10000 человек населения		231.1	231.6	234	390.3

Проблемой в округе остается работа стоматологической службы с детьми на сельских участках. Врачи стоматологи не имеют сертификатов по детской стоматологии и не могут заниматься плановой санацией детей.

Работа скорой неотложной помощи осуществляется 8 фельдшерскими бригадами. В смену по графику дежурят 2 бригады в составе одного фельдшера, водителя и диспетчера. По существующим нормативам необходимо докомплектовать бригады двумя фельдшерами.

Медицинскими работниками принимаются меры по снижению смертности населения, проводятся обследование населения с целью выявления заболеваний на ранних стадиях, профилактика и лечение выявленной патологии. Число врачебных посещений на 1 жителя в 2017 году по Ипатовскому округу составило 8,6 единиц, в 2016 году - 8,0 единиц, в 2015 году - 7,4 единиц.

В структуре причин общей смертности в Ипатовском округе первое место занимают болезни органов кровообращения, второе - онкологические заболевания, третье – насильственная смерть (Таблица 18).

Таблица 18.

Смертность населения Ипатовского округа по причинам смерти в 2012 – 2017 гг., человек

в том числе от

Год	Всего	некоторых инфекционных и паразитарных болезней	новообразований	болезней системы кровообращения	болезней органов дыхания	болезней органов пищеварения	внешних причин смерти
2012	942	12	133	456	26	29	63
2013	897	13	121	456	35	25	37
2014	913	20	111	464	19	28	60
2015	876	18	103	436	19	13	39
2016	921	17	123	437	26	8	29
2017	862	13	86	383	22	21	48

Среди трудоспособного населения на первом месте смерть от общих причин и насильственная смерть, на втором – сердечно-сосудистые заболевания, третье место занимают онкологические заболевания.

Артериальная гипертония – основная причина смертности и вторая причина заболеваемости населения. В 2017 году на диспансерном учете по поводу гипертонической болезни находилось 3950 человек, в 2016 году – 3709 человек, в 2015 году – 3261 человек. В районной поликлинике функционирует доврачебный кабинет, имеется кабинет медицинской профилактики, работают «школы здоровья» для больных с артериальной гипертонией, сахарным диабетом, бронхиальной астмой, слушателями, которых ежегодно становятся около 2000 человек.

Продолжает оставаться сложной эпидемиологическая ситуация в округе по заболеваемости туберкулезом. Вновь выявляемые больные – это в основном лица трудоспособного возраста из социально уязвимых групп населения. Заболеваемость туберкулезом постоянного населения Ипатовского округа в 2017 году составила 40,1 случаев на 100 тысяч населения, в 2016 году – 40,5 случаев на 100 тысяч населения, в 2015 году – 48,6 случаев на 100 тысяч населения.

Остается высоким уровень заболеваемости злокачественными новообразованиями и однодневной летальности, в том числе среди населения трудоспособного возраста. Заболеваемость злокачественными новообразованиями на 100 тысяч населения в Ипатовском округе в 2017 году составила 398,0 случаев, в 2016 году – 424,0 случая, в 2015 году – 461,5 случая.

Несмотря на существующие проблемы в отрасли «здравоохранения», в Ипатовском округе обеспечивается работа лечебно-профилактических учреждений, максимально возможный уровень оказания медицинских услуг, в первую очередь, оказание первичной медико-санитарной помощи населению округа.

Ежегодно увеличивается объем профилактической работы (иммунизация населения, дополнительная диспансеризация работающего населения). Отмечается тенденция к снижению уровня инвалидизации населения вследствие социально- значимых заболеваний в трудоспособном возрасте.

Среди недостатков системы здравоохранения следует выделить:

- дефицит больничных коек. При нормативе минимальной обеспеченности 13,7 коек на 1000 населения ЛПУ располагают только 8,2 койками на 1000 чел.

- дефицит мощности детской поликлиники на уровне 30%.

- слабая укомплектованность ЛПУ округа врачами кадрами, влияющая на снижение качества оказываемой медицинской помощи и ее объемов, что создает дополнительные трудности в проведении дополнительной диспансеризации, диспансеризации детского населения.

- слабая материально-техническая база.

В связи с тем, что с 01 января 2014 года муниципальные районы и городские округа Ставропольского края не осуществляют отдельные государственные полномочия Ставропольского края в сфере охраны здоровья граждан и муниципальные учреждения здравоохранения переданы в ведение министерства здравоохранения Ставропольского края, приоритеты, цели и задачи развития отрасли здравоохранения Ставропольского края до 2035 года в целом, и Ипатовского округа в частности, определены в Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года.

5. Социальная и молодежная политика

Ипатовский округ обладает достаточно развитой социальной инфраструктурой, качественными системами образования, здравоохранения, социальной защиты, сферы культуры, физической культуры и спорта.

Целевой сценарий изменения демографических параметров населения основан на идее постепенного улучшения социально-экономической ситуации в Ипатовском округе, реализации перспективных социальных проектов.

Бюджетная политика Ипатовского округа, как один из источников средств учреждений социальной направленности, формируется исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения устойчивого роста экономики, решения проблем макроэкономической сбалансированности, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

В последние годы бюджетная политика края и округа в сфере доходов была ориентирована на их увеличение и максимальный сбор налогов, проведение работы по мобилизации собственных доходных источников бюджета и их наращиванию, в том числе за счет экономического роста, развития налогового потенциала, улучшения расчетов налогоплательщиков с бюджетом, совершенствования налогового законодательства в связи с введением в действие новых глав Налогового кодекса Российской Федерации. В целях повышения конкурентоспособности экономики Ипатовского округа и роста благосостояния его жителей разработаны стратегические цели развития Ипатовского округа в различных сферах деятельности.

Наблюдаемые позитивные процессы в социально-экономическом развитии округа складываются за счет сбалансированной финансово-экономической политике администрации Ипатовского округа, а также улучшения качества бюджетного планирования на окружном уровне.

Одной из основных задач в рамках повышения эффективности управления имуществом является увеличение доходов бюджета на основе эффективного управления муниципальной собственностью Ипатовского округа, обеспечение поступлений дополнительных доходов путем создания новых источников платежей.

В Ипатовском округе проводится работа, направленная на совершенствование управления и распоряжения имуществом, находящимся в

муниципальной собственности, а также на увеличение доходов бюджета Ипатовского округа.

Все имущество, переданное из иных уровней собственности, включено в реестр муниципальной собственности Ипатовского округа и закреплено за муниципальными учреждениями и предприятиями на праве оперативного управления и хозяйственного ведения.

В целях осуществления более полного учета имущества, находящегося в собственности Ипатовского округа для получения доходов в бюджет Ипатовского округа, внедрен программный комплекс по учету имущества и ведению реестра муниципальной собственности, сформирован реестр земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Основную часть расходов бюджета Ипатовского округа за последние три года составляют расходы на социально-культурные мероприятия, что свидетельствует об определенной социальной направленности расходования бюджетных средств.

Кроме того, с 2017 года жители Ипатовского округа участвуют в программе поддержки местных инициатив Ставропольского края, что благотворно сказывается на внешнем облике сельских поселений и города (Рисунок 17-18, согласно приложению).

Целью реализации программы поддержки местных инициатив является:

- вовлечение населения в процессы местного самоуправления;
- содействие округу в реализации наиболее социально значимых программ;
- повышение уровня доверия населения к власти за счет совместного участия в выявлении и согласовании приоритетов развития поселений, реализации программ.

Но население округа смотрит в будущее и уже сейчас повсеместно принимаются решения о том, какие проекты будут реализовываться в дальнейшем.

Целью развития социальной сферы является формирование социально-культурной системы обслуживания, которая бы позволила обеспечить человека всем необходимым в разумных, экономически оправданных пределах по радиусу доступности и ассортименту услуг, повысить уровень жизни населения, создать полноценные условия труда, быта и отдыха жителей и гостей городского округа.

Задачи развития социальной сферы: модернизация инфраструктуры; сохранение и развитие объектов, представляющих историко-культурную ценность; развитие инфраструктуры массового отдыха и благоустройство Ипатовского округа; реконструкция и строительство объектов образования; реконструкция и строительство объектов физической культуры и спорта; увеличение объемов и расширение рынка бытовых услуг, повышение качества услуг и культуры бытового обслуживания, создание рабочих мест по социально значимым услугам, сохранение и техническая модернизация существующей материально-технической базы ателье, цехов, мастерских.

Наиболее значимыми мероприятиями развития социальной сферы станут: создание условий для улучшения демографической ситуации, содействие развитию социально-культурной системы обслуживания.

В рамках реализации социальной политики в Ипатовском округе реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку семей и людей, которые в силу объективных причин оказались в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Одним из ключевых направлений социальной политики в округе является повышение качества жизни социально незащищенных слоев населения. В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан выполняются мероприятия по реализации федеральных, краевых и муниципальных нормативных правовых актов по социальной защите семей с несовершеннолетними детьми, инвалидов, граждан старшего поколения.

Приоритетами реализуемой в округе социальной политики являются развитие системы социальной поддержки и адресной социальной помощи жителям округа:

- развитие эффективной системы социальной защиты семьи и детства;
- создание эффективной системы поддержки социально уязвимых категорий граждан (инвалидов, малоимущих семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей с детьми);
- формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения округа.

С учетом выполнения в округе полномочий по социальной поддержке граждан и повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения округа планируется достичь повышение уровня и качества жизни населения округа.

Для решения задачи по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения округа реализуются мероприятия по адаптации приоритетных объектов и сфер жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (образование, культура, физкультура и спорт) (установка пандусов, поручней, подъемных устройств, пространственно-рельефных указателей для инвалидов по зрению и слуху, расширение дверных проемов).

Так в 2017 году доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения округа приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в общем количестве приоритетных объектов в округе составила 49,6 процентов, при 46,0 процентах в 2015 году.

Численность многодетных семей, получающих ежемесячную денежную компенсацию на каждого ребенка в возрасте до 18 лет в 2017 году составила 758 семей, в 2016 году - 720 семей, в 2015 году данный показатель составил 666 семей. Численность детей, на которых назначено ежемесячное пособие на ребенка в 2017 году составила 5150 ребенок, в 2016 году - 5371 ребенок, при показателе 2015 года в 5325 детей.

Численность семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2017 году составила 1668 семьи, в 2016 году - 1984 семьи, в 2015 году данный показатель составил 2510 семей.

В рамках исполнения отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области труда, переданных в соответствии с Законом Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан» проводится обучение работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, по охране труда, по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, а также проверка знания ими требований охраны труда.

В последние годы Ипатовский округ характеризуется подъемом жизненного уровня населения, ростом заработной платы, среднедушевые денежные доходы населения росли более высокими темпами, чем предыдущие годы. При этом рост денежных доходов опережал, хотя и незначительно, рост величины прожиточного минимума.

Положительные сдвиги, произошедшие в экономике Ипатовского округа, сказались на динамике темпа роста заработной платы. Однако, несмотря на улучшение ситуации в области оплаты труда, абсолютный размер заработной платы в Ипатовском округе ниже, чем в среднем по краю.

Одной из причин сохранения невысокой заработной платы является искусственное занижение фонда оплаты труда путем выдачи заработной платы в «конвертах», о чем свидетельствует сравнительный анализ официальных доходов населения, которые растут медленнее, чем покупательная способность населения.

Важнейшим направлением политики государства на рынке труда является содействие в трудоустройстве. Обращение подбирающих персонал работодателей и ищущих работу граждан к услугам центров занятости не всегда приводит к положительному результату. Это во многом обусловлено содержанием банка вакансий государственной службы занятости населения. Одним из вариантов решения проблемы являются активность и ответственность работодателей в формировании банка вакансий.

Активная политика государства на российском рынке труда предполагает реализацию центрами занятости населения государственной услуги, называемой «Содействие гражданам в поиске». Результатом оказания данной услуги для гражданина, ищущего работу, должны стать получение выписки из банка вакансий и работодателей, содержащей сведения о свободных рабочих местах (вакантных должностях) или об отсутствии вариантов подходящей работы, а также направление на работу, оформленное в установленном порядке. Для работодателя, заинтересованного в подборе сотрудников, результат услуги - выписка из банка работников, содержащая персональные данные граждан или сведения об отсутствии подходящих кандидатов.

Оказывая содействие в трудоустройстве, государственная служба занятости населения решает важнейшую задачу: способствует тому, чтобы работодатели наняли работников, оптимально соответствующих их требованиям, а работники нашли рабочее место с удовлетворяющей их оплатой и условиями труда. Вместе с тем обращение в органы службы занятости работодателей и граждан, ищущих работу, не всегда приводит к удовлетворению

запросов и тех и других.

Показатель численности официально зарегистрированных безработных граждан в службе занятости округа в 2015 году составил 629 человек, уровень зарегистрированной безработицы сложился в размере 2,0 процентов, в 2016 году показатель - 612 человек, уровень зарегистрированной безработицы - 1,9 процентов, в 2017 году показатель - 552 человек, уровень зарегистрированной безработицы - 1,8 процентов (Таблица 19).

Таблица 19.

Анализ данных по Ипатовскому округу за 2015-2017 годы				
Показатель	Единица измерения	2015 год	2016 год	2017 год
Численность пенсионеров, состоящих на учете в системе ПФР	чел.	19346	19418	19216
Средний размер назначенных пенсий	руб.	10 140.05	10790.11	11342.66
Уровень зарегистрированной безработицы	%	2	1.9	1.8
Численность зарегистрированных безработных граждан	чел.	629	612	552

Система социальной защиты является основой благополучия для отдельных категорий населения округа, инструментом выравнивания уровня жизни различных демографических и социальных групп, преодоления демографических диспропорций.

Создание условий для легализации всех видов трудовых доходов (доходы от ведения личных подсобных хозяйств и т.п.) в том числе всех форм оплаты труда, упрощение процедуры получения права на субсидию позволяет оптимизировать число ее получателей и повысить адресность данной меры социальной поддержки.

На территории Ипатовского округа размещается ряд государственных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Ставропольского края и выполняющих функции социальной поддержки населения. Это государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Ипатовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», три психоневрологический интерната (государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Ипатовский психоневрологический интернат», государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Тахтинский психоневрологический интернат», государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Софиевский психоневрологический интернат»), государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Красочный».

Одной из важных задач является забота о гражданах старшего поколения, сохранении их здоровья и активного долголетия. Для организации социальной помощи на дому пожилым людям и инвалидам, социальной реабилитации участникам боевых действий и молодым инвалидам, социальных, медицинских услуг на территории округа действует государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Ипатовский центр социального обслуживания населения».

Одной из основных проблем является кадровое обеспечение учреждений социального обслуживания.

Основными направлениями по решению задач кадров в сфере социального обслуживания являются:

- мониторинг кадрового обеспечения учреждений социального обслуживания;
- определение обоснованной оптимальной нагрузки на одного социального работника;
- проведение мероприятий по кадровому планированию деятельности организаций всех форм социального обслуживания в целях обеспечения обоснованного подхода к утверждению штатной численности данных организаций (с учетом результатов мониторинга нужд населения в социальных услугах по формам социального обслуживания);
- организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников организаций социального обслуживания;
- реализация мер социальной поддержки и стимулирования труда работников организаций социального обслуживания;
- повышение престижа профессии.

Ипатовский округ участвует в реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей на территории Ставропольского края» (далее – проект), который действует в рамках национального проекта «Демография», паспорт которого утвержден Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября . № 10).

В рамках проекта осуществляется предоставление мер социальной поддержки в виде:

ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в целях оказания финансовой поддержки семьям, имеющим первого ребенка в возрасте до 1,5 лет, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения;

ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям, назначаемой в случае рождения в них после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в целях оказания финансовой поддержки семьям, имеющим трех и более детей;

государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Важным приоритетом социальной политики является укрепление престижа гармоничной многодетной семьи. Органами и учреждениями социальной защиты населения проводится работа по профилактике семейного неблагополучия, оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В целях оказания поддержки несовершеннолетним, семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории округа осуществляет свою деятельность государственное казенное учреждение социального обслуживания «Ипатовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Причал».

Приоритетными направлениями в рамках социальной политики являются:

- создание безбарьерной среды и обеспечение равных возможностей для инвалидов;
- адресная социальная поддержка малообеспеченных граждан;
- государственная поддержка семьям с детьми, в том числе реализация мероприятий по стимулированию рождаемости;
- снижение уровня социального сиротства, обеспечение семейного устройства детей-сирот;
- улучшение качества жизни пожилых людей;
- увеличение доли граждан из числа многодетных семей, в общей численности граждан, имеющих детей, являющихся получателями мер социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края, до 37 процентов;
- сохранение численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта на уровне 2 единиц.

Обеспечение безбарьерной среды и транспортной доступности, комфортных условий для жизни, трудовой занятости инвалидов и образования для детей и подростков должно является одним из приоритетных направлений в части обеспечения достойного уровня жизни населения. Должны быть сформированы условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта и пешеходной инфраструктуры, информации и связи, физической культуры и спорта. Отдельная группа мер связана с трудоустройством инвалидов: сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, стимулирование создания рабочих мест для них, в том числе увеличение суммы средств, выделяемых работодателю на создание рабочих мест, поддержка работодателей, трудоустройства людей с ограниченными возможностями.

Как известно, ни один экономический или социальный проект, ни одно нововведение не будут успешны без опоры на молодежь, поэтому

молодежная политика в Ипатовском округе направлена на создание условий и возможностей для успешной самореализации молодежи, развитие ее потенциала. Реализацию молодежной политики в округе осуществляет муниципальное казенное учреждение «Центр по работе с молодежью», районная общественная организация «Союз молодежи Ставрополя», численность которой составляет 349 человек, районная общественная организация «Союз школьников» с общей численностью 5260 человек.

Ежегодно на реализацию мероприятий по развитию молодежной политики направляются средства местного бюджета. В рамках организации деятельности Ипатовской молодежи наблюдается динамика роста проводимых мероприятий. Так в 2017 году проведено 75 районных мероприятий (в 2016 году – 60), участниками которых стали 7785 человек, при этом наша молодежь приняла участие в двух Всероссийских конкурсах и в 25 краевых мероприятиях с участием 390 человек.

Положение современной молодежи является ключевым во всей сфере настоящего и будущего округа. Поскольку молодежь составляет около восемнадцати процентов всего населения округа, положительным моментом в работе администрации Ипатовского округа является постоянный поиск новых форматов работы с молодежью. Ведь она должна на деле видеть и понимать, что нужна в округе, и только с ее активным участием можно решить многие наболевшие вопросы.

В округе создан и работает Молодежный совет, проводятся форумы с участием главы Ипатовского округа, участием школьников и рабочей молодежи. В рамках этих встреч, обсуждаются политические события, говорится о правовой культуре, об активной гражданской позиции и ответственном отношении к участию в избирательных кампаниях. Вовлекая молодежь в общественную деятельность, на постоянной основе проводится работа по участию молодежи в проектах «Новая Энергия», «Машук». Одним из лауреатов проекта «Новая Энергия» является представительница округа Касмынина Маргарита, которую привлекают в рамках развития кадрового потенциала территории, как молодого специалиста, к работе в органы местной власти. Внося «Свежий взгляд» в решение проблем, и осуществления деятельности, направленной на развитие округа и Ставрополя в целом.

Начиная с 2016 года ежемесячно выпускается информационный журнал «Ипатовская молодежь».

Развитие добровольческого и волонтерского движения является приоритетным направлением молодежной политики. Молодежь помогает ветеранам на дому, сотрудничает с общественными организациями старшего поколения, участвуют в проведении культурно-массовых мероприятий.

Целью развития молодежной политики в округе является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни общества.

Основные задачи реализации молодежной политики:

- создание условий для гражданского становления, физического, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- решение социально-экономических проблем молодежи, осуществление социальной поддержки и защиты молодежи;
- формирование здорового образа жизни детей и молодежи;
- интеллектуальное развитие молодежи;
- развитие художественного и научного творчества;
- правовая защита и социальная поддержка молодежи, детских и молодежных общественных объединений.

В рамках молодежной политики в Ипатовском округе предлагается осуществлять следующие мероприятия:

– поддержка талантливой и инициативной молодежи (проведение творческих фестивалей и конкурсов, усиление мотивации обучающихся общеобразовательных организаций и студенческой молодежи к занятиям научно-техническим творчеством, развитие межрегиональных молодежных связей);

– патриотическое воспитание молодежи (формирование активной гражданской позиции в сфере взаимоотношений общества и государства, совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан, распространение информации о традициях народов, проживающих на территории района, края и Российской Федерации в целом, формирование межэтнической и межрелигиозной толерантности молодежи);

– вовлечение молодежи в социальную практику (реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, развитие волонтерской деятельности, увеличение количества молодых граждан, участвующих в профессиональных конкурсах, создание молодежных средств массовой информации, повышение эффективности социально-досуговой работы с молодежью).

Ожидаемые результаты:

Главным результатом реализации социальной и молодежной политики станет повышение уровня и качества жизни социально уязвимых групп населения, сокращение бедности среди семей с детьми, пожилых людей. В результате реализации мер в рамках создания безбарьерной среды повысится уровень доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Инвалиды трудоспособного возраста получат возможность трудоустройства на места с конкурентными заработными платами. Реализация мер по стимулированию рождаемости и поддержке семей с детьми приведет к постепенному увеличению числа рождений на одну женщину. Развитие сектора социальных услуг для пожилых людей позволит улучшить качество жизни пенсионеров, повысить продолжительность их жизни.

Развитие институтов гражданского общества и реализация молодежной политики увеличат число общественных инициатив социальной направленности. Ещё одним результатом работы в этом направлении станет улучшение ситуации с негативным влиянием на молодежь идеологии терроризма и экстремизма, а также, будет являться фактором отвлечения молодежи от употребления алкоголя и наркотиков.

6. Культура

Культура, как самостоятельная отрасль, по своей структуре неоднородна и представляет сферу библиотечного, клубного, музейного дела, памятников истории и культуры, образовательных учреждений культуры. В Ипатовском округе имеется развитая сеть учреждений культуры, которая представлена следующими учреждениями: учреждения образования в сфере культуры: МБУ ДО «Детская художественная школа», МБУ ДО «Детская школа искусств» (7 филиалов), 18 учреждений культурно-досугового типа: Дома культуры-16, (клубы-18), ММБУК «Культурно-досуговый центр», 1 государственное учреждение – ГБУК «Ипатовский районный краеведческий музей». Центральной библиотекой является РМКУК «Ипатовская межпоселенческая центральная библиотека», а 26 библиотек находятся в составе учреждений культурно-досугового типа (всего – 30 библиотек)- (Рисунок 19, согласно приложению).

Художественно - эстетическое и музыкальное образование детей в Ипатовском округе осуществляют 2 учреждения: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа» и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств», 7 филиалов которого расположены в а.Малый Барханчак, с.Бурукшун, пос.Красочный, с.Лиман, с.Октябрьское, с.Кевсала, пос.Советское Руно.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ и приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012г. №164, начиная с 01 сентября 2013 года в данных учреждениях реализуются дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области музыкального, хореографического, декоративно-прикладного и изобразительного искусства.

В Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 культура обозначена в качестве одного из приоритетных направлений развития страны. Ключевыми направлениями развития должны стать:

- укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;
- сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;
- обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;
- продвижения талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;
- создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развития муниципальных библиотек;
- подготовка кадров для организаций культуры;
- поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

В рамках выполнения целей и задач, связанных с дальнейшим развитием сельских территорий, в соответствии с Федеральным проектом

«Культурная среда», государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая . № 696 по ведомственному проекту «Современный облик сельских территорий», планируется, в период до . изготовления проектно-сметной документации и до 2024г. проведение капитального ремонта сельских домов культуры. Что, в свою очередь, позволит повысить количество посещений культурно-досуговых мероприятий на платной основе и обеспечить уровень культурного досуга населения.

Результатом работы в этом направлении станет создание условий для стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения.

Также в дальнейшем будет проводиться работа по оснащению музыкальными инструментами, оборудованием и материалами муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» в рамках подпрограммы «Государственная поддержка отрасли культуры» государственной программы Ставропольского края «Сохранение и развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 24 декабря . № 592-п, что приведет к улучшению качества учебного процесса и увеличению престижа музыкального образования.

Основными задачами развития сферы культуры на территории Ипатовского округа являются:

- реализация культурного потенциала;
- создание условий для эффективной деятельности учреждений культуры и искусства Ипатовского округа;
- создание условий для сохранения культурного наследия и устойчивого развития культурного потенциала населения Ипатовского округа;
- поддержка инновационных и творческих проектов в сфере культуры Ипатовского округа;
- сохранение материальных условий для развития отрасли и построения современной инфраструктуры учреждений культуры Ипатовского округа;
- сохранение, пополнение и развитие кадрового потенциала в сфере культуры и искусства Ипатовского округа.

Мероприятия по созданию условий для эффективной деятельности учреждений культуры и искусства будут направлены на:

- обеспечение условий сохранения образовательных учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства;
- совершенствование системы выявления и поддержки талантливой молодежи путем отбора на конкурсах, фестивалях, создания специальных баз

данных;

- оказание методической и информационной поддержки учреждениям культуры.

Мероприятия по сохранению и развитию творческого потенциала, и создание условий для духовного развития личности в обществе будут направлены на:

- доступ к информационным ресурсам всех слоев населения;
- выпуск новых постановок и концертных программ, в том числе для детей;
- организацию концертной деятельности культурно-массовых мероприятий;
- проведение и участие в фестивалях, конкурсах профессионального мастерства работников культуры;
- создание условий для продвижения лучших отечественных фильмов.

Мероприятия по сохранению и развитию нематериальной культуры народов и национальностей, населяющих округ будут направлены на:

- работу по поддержке и распространению лучших традиций и достижений многонациональной культуры округа;
- создание благоприятных условий для развития художественной творческой деятельности самодельных коллективов и отдельных исполнителей;
- возрождение традиций народной культуры, распространение фольклорного наследия посредством конкурсов, фестивалей, праздников;
- организацию выставочной деятельности детского художественного творчества, самодельных художников и народных умельцев;
- организацию научно-методической деятельности.

Мероприятия по созданию материальных условий для развития отрасли и построения современной инфраструктуры учреждений культуры округа будут направлены в том числе на:

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры, капитальный ремонт и реконструкцию зданий учреждений дополнительного образования детей, зданий учреждений культуры, расположенных на территории округа;
- ремонт, переоснащение и приобретение оборудования, совершенствование инструментальной базы детской школы искусств;
- обеспечение противопожарной и технической безопасности условий труда работников и посетителей.

Ожидаемые результаты:

К 2035 году планируется увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий, проводимых на территории Ипатовского округа до 85 процентов.

Увеличение числа культурно-досуговых мероприятий проводимых в Ипатовском округе.

Увеличение количества посещений культурно-досуговых мероприятий проводимых в Ипатовском округе.

Рост количества экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1 тыс. человек.

Увеличение количества специалистов в области культуры, систематически повышающих квалификацию.

Стабилизация межнациональных и этноконфессиональных отношений в Ипатовском округе.

Укрепление гражданского единства населения Ипатовского округа на базе общероссийских социокультурных ценностей.

Минимизация экстремистских и националистических проявлений в молодежной среде.

7. Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт – это важнейшие ресурсы развития здорового общества и каждого человека, а следовательно – социального и экономического прогресса. В Ипатовском округе насчитывается 96 спортивных сооружений, из них стадион и мотодром, с трибунами более чем на 1,5 тыс. чел. каждый, в г. Ипатово, 59 спортивных площадок для игровых видов спорта, 34 спортивных зала. Обеспеченность Ипатовского округа спортивными сооружениями составляет залами - 39,1%, плоскостными сооружениями 57,2% (Таблица 20).

Таблица 20.

Спортивные и физкультурно-оздоровительные объекты Ипатовского округа

Показатель	Ед. измерения	Показатель
Спортивные сооружения, всего	шт.	96
в т.ч.:		
стадион	Ед.	2
в т.ч.:		
Кол-во мест	Ед.	5000
площадь	кв.м.	18467
плоскостные спортивные сооружения (площадки, поля)	Ед.	59
в т.ч.:		
общая площадь	кв.м.	72 246
спортивные залы	Ед.	34
в т.ч.:		
общая площадь	кв.м.	8 213

плавательные бассейны	Ед.	1
в т.ч.:		
общая площадь	кв.м	100
Количество спортивных школ	шт.	1
Количество обучающихся в них детей	Чел.	742
Всего занимаются физической культурой и спортом (чел)	Чел.	17 606

Большинство имеющихся спортивных сооружений нуждаются в ремонте и реконструкции. В Ипатовском округе нет ни одного муниципального плавательного бассейна, современного спортивного комплекса для организации занятий различных групп населения, проведения спортивных соревнований, в том числе и краевого уровня.

В 2017 году в округе функционировало 39 объединений физкультурно-спортивной и физкультурно-оздоровительной направленности (в . – 34), 17 из них объединения, работающие по месту жительства (в . – 18). Из них 9 детских и молодежных клубов: «Виктория» и «Богатырь» (дзюдо), детский футбольный клуб «Олимп», казачьи клубы - «Ратник», «Пластун», «Витязь», мотобольные юниорские команды - «Спутник» и «Колос», юношеская футбольная команда клуба СППК «Софиевский».

Одним из положительных моментов проводимой работы в округе является вовлечение населения в занятия физической культуры и спорта. Спортсмены округа показывают высокие результаты, как на краевых соревнованиях, так и на соревнованиях, уровня СКФО и России.

На сегодняшний день Ипатовская мотобольная команда «Колос», являясь одним из лидеров Российского мотоболла, принимает участие в российских и международных соревнованиях, она в пятый раз подряд стала серебряным призером Чемпионата России по мотоболу.

На основании предоставления платных услуг работают секции фитнеса, аэробики, детско-подростковый клуб дзюдо «Виктория», спортивный зал «Дельфин», принадлежащий СПК «Кировский», пейнтбольный клуб, физкультурно-оздоровительный комплекс ООО АПК «Союз» с игровым, тренажерным залами и плавательным бассейном (длина дорожки – .), общей площадью .

Обеспеченность спортивными залами составляет 39,1 процентов от нормативной потребности, плоскостными спортсооружениями – 57,2 процента.

По итогам проведенного анализа численности населения, постоянно занимающихся физической культурой и спортом установлено увеличение показателя к уровню 2016 года на 2,8% (17606 человек против 15997 человек). Это связано с активизацией физкультурно-оздоровительной работы в образовательных учреждениях, усилением физкультурно-спортивной, оздоровительной и агитационно-пропагандистской работы среди населения. создания в учреждениях на предприятиях, в организациях и по месту жительства физкультурно-оздоровительных объединений (клубов).

В развитии общества, его духовного и физического здоровья значительную роль играют физическая культура и спорт.

Целью развития сферы физической культуры и спорта является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности окружного спорта на краевом, российском и международном уровнях.

Реализация этой цели будет осуществляться по следующим направлениям:

организация и проведение массовых физкультурно - оздоровительных и спортивных мероприятий в местах проживания населения, что позволит вовлечь в активные занятия физической культурой, спортом и туризмом;

достижение положительного роста основных показателей развития физической культуры и спорта в Ипатовском округе;

создание условий для использования физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни населения округа, особенно детей, подростков и молодежи;

активизация процессов выработки потребности у всех категорий населения округа к занятиям физической культурой, спортом и туризмом;

удовлетворение спроса населения на платные физкультурно-спортивные услуги;

повышение уровня организации работы в спорте высших достижений;

укрепление материально-спортивной базы за счет модернизации имеющихся и создания новых спортивных объектов;

улучшение условий и охраны труда в сфере физической культуры, спорта и туризма;

организация подбора, расстановки и повышения квалификации физкультурно-спортивных кадров;

повышение эффективности социальной поддержки спортсменов и физкультурно-спортивных работников;

совершенствование информационно-пропагандистского обеспечения физической культуры, спорта, врачебного контроля за занимающимися физической культурой и спортом;

создание условий для вовлечения людей с ограниченными физическими возможностями в занятия физической культурой, спортом и туризмом.

К числу основных задач в сфере физической культуры и спорта относятся:

- создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни;

- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

- модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения;

- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

- создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями;

- развитие физической культуры и спорта в сельской местности.

Мероприятия:

- реализация единой политики развития физической культуры и спорта;

- создание условий для организации физкультурно-спортивной и работы по месту жительства населения;

- организация и проведение массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в местах проживания населения;

- повышение эффективности использования спортивных сооружений;

- создание условий для вовлечения в регулярные занятия физической культурой

и спортом широких масс населения, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в здоровья;

- укрепление материально-технической базы физкультурно-спортивных сооружений.
- повышения качества и количества услуг, предоставляемых физкультурно-оздоровительными и спортивными организациями и учреждениями с целью обеспечения их доступности для широкого круга населения;
- совершенствование физического воспитания в семье;
- вовлечение большого числа семей в систематические занятия физическими упражнениями и спортом;
- повышение физкультурной грамотности и приобщения к физкультурно-оздоровительным занятиям широких масс населения;
- организация и пропаганда различных физкультурно-массовых мероприятий через средства массовой информации;
- создание системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации физкультурных кадров;
- осуществления процесса физического воспитания дошкольников;

Ожидаемые результаты:

- снижение заболеваемости, смертности и повышение уровня здоровья жителей округа.
- увеличение показателей обеспеченности спортивными сооружениями жителей округа и численности лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

На основании расчетов и необходимости размещения комплексной спортивной площадки в каждом населенном пункте с численностью более 200 человек планируется до 2035 года размещение объектов физкультуры и спорта, которые будут способствовать достижению нормативных показателей по обеспеченности плоскостными сооружениями на уровне 80% от норматива и спортивными залами на 100%.

Кроме того, по нормативным показателям на территории Ипатовского округа общая площадь бассейнов должна составлять зеркала воды. При существующей мощности зеркала планируется строительство бассейна совмещенного с игровым залом на территории г. Ипатово, а также предполагается строительство крытого ледового катка в г. Ипатово.

8. Реализация государственной национальной политики

Особенности межнациональных и этноконфессиональных отношений в Ипатовском округе.

Этническая структура населения в Ипатовском округе насчитывает около пятидесяти национальностей. Основная часть населения русские. Доминирующее социально-экономическое положение коренного русского населения положительно влияет на стабильность межэтнических и этноконфессиональных отношений. Благодаря объединяющей роли русского народа, многолетнему межкультурному, межнациональному и этноконфессиональному взаимодействию на территории Ипатовского округа сформировалась духовная общность различных народов, приверженных единым принципам и ценностям, таким как патриотизм, служение Отечеству, прочность традиционных семейных связей, созидательный труд, гуманизм, социальная справедливость, взаимопомощь и коллективизм.

В Ипатовском округе продолжается процесс развития казачества как социальной силы.

Ведется диалог между религиозными организациями, действующими на территории Ипатовского округа, каноническими подразделениями религиозной организации Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) и Централизованной религиозной организации «Духовное Управление мусульман Ставропольского края», в котором также участвуют другие религиозные объединения.

Общая оценка состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений в Ипатовском округе.

В Ипатовском округе межнациональные отношения характеризуются динамическим равновесием этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп. Этноконфессиональные отношения сбалансированы.

Имеется скрытый конфликтный потенциал межнациональных отношений, из-за наличия безработицы, особенно в сельских населенных пунктах, входящих в состав Ипатовского округа, низких доходов населения, а также миграционных процессов.

На территории Ипатовского округа существуют проблемы, в том числе создающие угрозы этнического и религиозного экстремизма, требующие эффективного управленческого воздействия, а именно:

- неурегулированность земельно-имущественных отношений нередко порождающая социальную напряженность, приобретающую межнациональную окраску;

- сохраняются элементы морально-правового нигилизма у отдельных представителей молодежи;

- сохраняются попытки политизации этнических и религиозных процессов.

Результаты ежегодного мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений, подтверждают, что в Ипатовском округе существует умеренная напряженность в сфере этноконфессиональных отношений.

Основными направлениями реализации государственной национальной политики на территории Ипатовского округа в социально-экономической сфере являются:

- разработка, внедрение и реализация органами местного самоуправления Ипатовского округа во взаимодействии с органами государственной власти, с институтами гражданского общества и работодателями программ адаптации иностранных граждан в Ставропольском крае и их интеграции в российское общество;

- недопущение социальной и территориальной изоляции иностранных граждан на территории Ипатовского округа условий;

- усиление роли казачества в решении государственных и муниципальных задач посредством формирования эффективных механизмов общественно-государственного партнерства;

- упрочение и популяризация позитивного имиджа Ставропольского края как безопасной, привлекательной, успешной территории Российской Федерации с уникальным полиэтничным и поликультурным портретом населения, выраженными общероссийскими патриотическими традициями;

Ожидаемые результаты реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Ипатовском округе.

- укрепление гражданского единства населения Ипатовского округа на базе общероссийских социокультурных ценностей;

- отсутствие дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности;

- отсутствие в Ипатовском округе экстремистских и националистических проявлений;

- отсутствие на территории Ипатовского округа межнациональных и межрелигиозных конфликтов;

- обеспечение в Ипатовском округе устойчивого динамического равновесия этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп.

- укрепление единства народов Российской Федерации, проживающих на территории Ипатовского округа и общероссийской гражданской идентичности;

- предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений;

- обеспечение условий для сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Ипатовского округа;

- создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Ипатовском округе и их интеграции в российское общество.

9. Общественная безопасность

Оперативно-служебная деятельность отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ипатовскому городскому округу (далее – Отдел МВД России по Ипатовскому округу) организована и нацелена на выполнение задач, поставленных Министерством внутренних дел Российской Федерации и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 февраля . № 3-ФЗ «О полиции» на основании Плана работы Отдела МВД России по Ипатовскому округу.

Оперативная обстановка в Ипатовском округе за прошедшие годы характеризуется периодическим ростом и спадом количества регистрируемых преступлений. Наличие в округе различных социальных программ по реабилитации и трудоустройству лиц с криминальным прошлым способствовало спаду уровня преступлений, совершенных лицами данной категории.

Приоритетными направлениями оперативно-служебной деятельности Отдела МВД России по Ипатовскому округу определены обеспечение защиты личности и всех форм собственности, подрыв экономической базы организованной преступности, обеспечение в рамках компетенции Отдела МВД России по Ипатовскому округу пополнения доходной части. Отделом МВД России по Ипатовскому округу предпринимаются меры, позволяющие контролировать криминогенную обстановку в округе, службами и подразделениями Отдела МВД России по Ипатовскому округу проводится работа по установлению виновных в совершении преступлений и неотвратимости их наказания.

Антитеррористическая безопасность продолжает оставаться одним из приоритетных направлений деятельности Отдела МВД России по Ипатовскому округу. Работа Отдела МВД России по Ипатовскому округу по противодействию терроризму и религиозному экстремизму направлена на усиление борьбы с преступлениями террористического и экстремистского характера, подрыв их экономических основ.

На сегодняшний день проблема национального и религиозного экстремизма, связанная с деятельностью организаций и групп радикальной направленности в Ипатовском округе остро не стоит. Имеющаяся в распоряжении Отдела МВД России по Ипатовскому округу информационная база, достаточный кадровый потенциал подразделений обеспечивают реальную возможность эффективного противодействия любым проявлениям экстремистской направленности.

В связи со сложной оперативной обстановкой в Северо - Кавказском регионе одним из приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности является борьба с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Правопорядок на улицах и общественных местах, безопасность граждан – это та сфера, по которой граждане судят о деятельности полиции, поэтому укреплению правопорядка на улицах, профилактике правонарушений, укреплению связей полиции с населением и безопасности граждан уделяется пристальное внимание. Решают эти задачи в первую очередь подразделения службы охраны общественного порядка (Рисунок 20, согласно приложению).

На основе анализа преступлений и нарушений общественного порядка, сведений оперативного характера, а также учитывая факторы природного и общественно-политического характера постоянно корректируется дислокация постов и маршрутов патрулирования нарядами ППСП, ОГИБДД.

Подразделениями ООП осуществляется постоянный контроль за лицами, склонными к совершению преступлений и административных правонарушений. Ведущая роль в реализации комплекса профилактических мероприятий отводится службе участковых уполномоченных полиции.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения отделением ОГИБДД Отдела МВД России по Ипатовскому округу разработан план мероприятий по укреплению транспортной дисциплины, раскрытию угонов и краж автотранспорта.

В целях пропаганды примеров образцового выполнения сотрудниками органов внутренних дел служебного долга, разъяснения социальной значимости их труда, принимаемых мер по борьбе с преступностью, защиты прав граждан и охраны правопорядка сотрудниками Отдела МВД России по Ипатовскому округу размещаются в местных СМИ и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» пресс-релизы на различную полицейскую тематику.

На оздоровление криминальной ситуации среди несовершеннолетних позитивно повлияет объединение усилий всех заинтересованных ведомств и общественных организаций, учреждений образования в рамках деятельности по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Обеспечение надлежащего правопорядка во многом зависит и от поддержки и активной помощи населения.

Во исполнение Федерального закона от 02 апреля . № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка», Закона Ставропольского края от 26 сентября . № 82-кз «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края», 17 народных дружин на территории Ипатовского округа внесены в региональный реестр народных дружин, общественных объединений правоохранительной направленности и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ставропольского края. Из них 4 из числа членов Ипатовского станичного казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества.

Общее количество народных дружинников – 163 человека. Также на территории округа зарегистрировано и действует Ипатовское хуторское казачье общество Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, в количестве 200 казаков. Добровольные формирования оказывают содействие Отделу МВД России по Ипатовскому округу в обеспечении охраны общественного порядка во время проведения массовых общественных и политических мероприятий.

Основными направлениями по решению задач в сфере общественной безопасности являются:

- 1) Укрепление материально-технической базы правоохранительной деятельности.
- 2) Усиление кадрового потенциала правоохранительных органов.
- 3) Стимулирование всех форм организованной поддержки населением функционирования правоохранительной системы.
- 4) Обеспечение межмуниципального сотрудничества в сфере общественной поддержки правоохранительной деятельности.

Предстоит полностью реформировать систему работы с молодежью и подростками, поскольку именно из этой среды рекрутируется наиболее агрессивная и экстремистки настроенная часть криминального мира. Необходимо создавать институты вовлечения молодежи в общественную правоохранительную деятельность, стимулирующие и поддерживающие инициативы самоорганизации этой части гражданского общества.

Ожидаемые результаты:

В рамках реализации мероприятий межмуниципального сотрудничества будет обеспечен правопорядок на улицах населенных пунктов Ипатовского округа и общественных местах, а также безопасность граждан. Ещё одним результатом работы в этом направлении станет улучшение ситуации с преступностью в среде молодежи.

Продолжение текста решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 17 декабря 2019 г. № 118 “Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ипатовского городского округа Ставропольского края до 2035 года” читайте в следующем номере газеты “Ипатовский информационный вестник”

Учредители: Дума Ипатовского городского округа Ставропольского края и администрация Ипатовского городского округа Ставропольского края. Адрес: 356630, г. Ипатово, ул. Ленина, 116. тел. (86542-2-20-60). Отпечатано в ООО “Ипатовская типография”, адрес: 356630, Ставропольский край, Ипатовский район, г. Ипатово, ул. Орджоникидзе, 95, тираж 50 экз. Отв. за выпуск аппарат Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края, 2-20-60