

Газета Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края и администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края

Продолжение текста решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 20 августа 2019 г. № 75 «Об утверждении Генерального плана Ипатовского городского округа Ставропольского края»

Таблица 45 – Функциональные элементы и структура градо-экологического каркаса Ипатовского городского округа

Функциональные элементы градо-экологического каркаса	Структура природных комплексов
Экологические коридоры	Долины и русла рек, их притоков, лесопосадки вдоль транспортных путей
Межмагистральные клинья	Пространства, перемежающиеся с частной застройкой, территории бывших питомников, элементы «зеленых» полос вдоль а/м и ж/д путей
Ядра	Государственные природные заказники «Бурукшунский», «Лесная дача»
Буферные зоны	Водоохранные зоны, охранные зоны городских лесов и парков, рекреационные зоны, санитарно-защитные, охранные зоны водозаборов
Точечные элементы	Памятники природы, зеленые зоны небольших районных парков, скверы, бульвары, придомовые пространства, охраняемые объекты неживой природы, памятники истории и культуры
Система рекреационных зон	Парки, система мест отдыха у воды, скверы, бульвары и др.
«Зеленое кольцо»	Элементы водно-зеленого диаметра, леса зеленого пояса, лесопарки, леса Гослесфонда, сельхозугодья, садово-огородные товарищества
«Бедленды»	Пустыри, отстойники, свалки, промзоны, природные комплексы, находящиеся под постоянным неблагоприятным экологическим воздействием

Одним из ключевых аспектов формирования градо-экологического каркаса территории является целостность данной системы. Обеспечение пространственной непрерывности градо-экологического каркаса может быть осуществлено путем формирования разветвленной системы зеленых «связок», объединяющих отдельные территории природного и градостроительного комплексов, в результате проведения следующих мероприятий:

- формирование системы особо охраняемых природных территорий (в настоящее время на территории Ипатовского городского округа нет ООПТ);
- сохранение существующих и реабилитация утраченных ландшафтов рек в качестве экологических коридоров, являющихся важнейшим связующим звеном его структуры, обеспечивающим поддержание и возможность восстановления природного разнообразия территорий, их устойчивость и экологическую эффективность;
- восстановление, очистка и реконструкция русел, освобождение пойм и притеррасных понижений от несанкционированной застройки и объектов производственной инфраструктуры;
- выделение в каждом планировочном районе и сохранение ключевых межмагистральных клиньев, «территорий-связок», включающих существующие и резервные территории природного каркаса и обеспечивающих связь основных его элементов между собой;
- реабилитация и создание новых лесопарков и городских парков (как площадных ареалов каркаса) взамен стареющих и утраченных, особенно в районах новой застройки;
- формирование в контактных зонах природного каркаса и территориях застройки малозастроенных и озелененных зон, способствующих снижению нагрузок на природный комплекс;
- развитие системы внутриквартального озеленения и озеленение пешеходных зон, улиц, технических зон, инженерных коммуникаций;
- сохранение и создание новых озелененных территорий общего пользования (бульваров, скверов) и специального назначения (защитных полос вдоль железнодорожных путей, инженерно-технических зон и коммуникаций);
- рекультивация и реабилитация «бедлендов»;
- соблюдение правил инсоляции и аэрации при создании новых жилых массивов;
- создание устойчивых функциональных взаимосвязей элементов «градо-экологического» каркаса, обеспечивающих их непрерывность;
- модернизация инженерной инфраструктуры, в первую очередь, в сфере очистки сточных вод, очистки стоков хозяйственно-

бытовой канализации, утилизации бытовых отходов (несанкционированных свалок);

- обеспечение возможности к самовосстановлению – специфической особенности природных систем, которая при чрезмерном антропогенном воздействии может быть нарушена.

- выявление и включение в состав территорий градо-экологического каркаса ценных природных объектов – деревьев, источников минеральных вод, фрагментов ландшафта, мест произрастания и обитания редких растений.

Таким образом, к числу мероприятий по конструированию полноценного градо-экологического каркаса городского округа можно отнести следующие направления деятельности:

1. Сохранение существующих территорий природного каркаса и его развитие за счет воссоздания природных сообществ и нового озеленения резервных территорий.

2. Сохранение и восстановление территориальной связи природного каркаса с антропогенными ландшафтами округа.

3. Формирование системы особо охраняемых природных территорий разных правовых категорий и статуса (в первую очередь местного значения).

4. Формирование системы рекреационных зон (центров) городского и окружного значения.

5. Развитие градо-экологического каркаса при реорганизации промышленно-коммунальных зон за счет реабилитации и создания новых объектов озеленения.

6. Закрепление приоритета экологических (средозащитных, средоформирующих, оздоровительных, природоохранных) функций территорий градо-экологического каркаса при всех видах их использования.

7. Установление границ территорий градо-экологического каркаса и их закрепление в градостроительной документации линиями градостроительного регулирования.

8. Установление для территорий градо-экологического каркаса особых режимов использования, в том числе, градостроительной деятельности, создание нормативных правовых документов, регламентирующих охрану и использование таких территорий, а также градостроительную деятельность на них.

Проектом генерального плана предусматривается увеличение площади зеленых насаждений общего пользования – с. Золотаревка (0,8 га), с. Большая Джалга (около 0,5 га), с. Октябрьское (0,7 га). Это позволит увеличить норму обеспеченности зелеными насаждениями, что в большей мере соответствует потребностям жителей округа, в силу природно-климатических особенностей территории – жаркое лето, водный дефицит, относительно неблагоприятные условия для зеленых насаждений.

Создание нового типа городского пространства с комфортными условиями проживания населения, полноценным градо-экологическим каркасом связано с новым значением существующих и формированием системы новых **общественных пространств** на территории города Ипатово и сельских населенных пунктов – опорных центров системы расселения округа. Эта задача определяется настоящим проектом генерального плана как одна из важнейших градостроительных стратегий развития городского округа

Создание и развитие системы общественных пространств основано на 6 основных системных принципах<sup>1</sup>:

**1. Взаимодействие с окружением** – функциональная и композиционная взаимосвязь общественных пространств с компонентами природного ландшафта и другими видами архитектурных пространств внутри города; взаимодействие внутригородской и внешней по отношению к городу систем архитектурных и природно-ландшафтных пространств общественного значения.

**2. Структуризация** – принцип, предполагающий формирование общественных пространств социальной, производственной, рекреационно-ландшафтной, транспортной и историко-культурной инфраструктуры; выделение каркаса общественных пространств (пространств с повышенной функциональной активностью населения).

**3. Иерархичность** – выделение общественных пространств центра округа, главных и второстепенных улиц и площадей, значимых общественных узлов.

**4. Оптимизация** – организация общественных пространств на основе показателей их формирования и развития с учетом индивидуальных особенностей округа, стратегических планов и программ.

**5. Преemptивность** – принцип развития ценных градостроительных традиций, сохранение и использование историко-культурного наследия в функциональной и композиционной организации общественных пространств.

**6. Гармонизация** – принцип композиционной организации общественных пространств с учетом создания системы архитектурных и архитектурно-ландшафтных ансамблей округа, формирования его индивидуального архитектурно-художественного образа.

Результатом реализации обозначенных выше принципов является система общественных пространств городского округа – организованная совокупность площадных и точечных общественных пространств и объектов, связанных комплексом линейных элементов между собой, интегрированная в планировочную структуру городского округа.

Общественные пространства городского округа не выделяются в отдельную функциональную зону, но играют важнейшую роль в формировании его планировочной структуры.

Анализ показывает, что в существующих общественных пространствах территориальной социально-экономической системы городского округа можно выделить ряд недостатков и ограничений, препятствующих формированию полноценной и современной системы общественных пространств (ОП):

Недостаточная плотность.

Отсутствие исследований и архитектурной артикуляции.

Отсутствие связанной структуры.

Удаленность друг от друга.

Несоответствие потребностям разных социальных групп (аудиторий).

Таким образом, реализация проектов развития существующих и создания новых общественных пространств требуют разработок концептуально-художественного замысла и стилистических решений композиционной организации общественных пространств, как условия улучшения эстетических качеств и повышения инвестиционной привлекательности городского округа.

Реализация данного направления возможна в рамках муниципальной программы Ипатовского городского округа Ставропольского

края «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы», в которой одним из главных ожидаемых результатов является увеличение количества благоустроенных общественных территорий – до 34% к 2022 году<sup>2</sup>.

#### **4. ОБОСНОВАНИЕ ВЫБРАННОГО ВАРИАНТА РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ОЦЕНКА ИХ ВОЗМОЖНОГО ВЛИЯНИЯ НА КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ ОКРУГА**

##### **4.1 Оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального, регионального и местного значения Ипатовского городского округа на комплексное развитие соответствующей территории**

Ипатовский городской округ обладает рядом отличительных характеристик, которые оказывают стимулирующее и ограничивающее влияние на его дальнейшее развитие, и которые учтены при формировании проектных предложений в настоящем проекте Генерального плана.

К числу положительно влияющих характеристик можно отнести следующие особенности округа:

- природно-климатический потенциал, определяемый географическим положением округа и особенностями его природы;
- выгодное транзитное транспортно-географическое положение территории, что определяет открытость территориальных структур, интенсивные связи с другими муниципальными образованиями Ставропольского края, возможность потенциальной реализации крупных совместных проектов;
- значительные потенциалы территории – рекреационно-туристический, человеческий, в совокупности, обеспечивающие округу возможности позитивного развития в будущем;
- прогноз демографического развития, обеспечивающий относительную стабилизацию численности населения (подробно см. п. 4.2 настоящего тома проекта Генерального плана округа).

Характеристики, ограничивающие развитие округа:

- положение территории округа в пределах влагодифицитного ареала с существенными ограничениями осуществления хозяйственной и градостроительной деятельности;
- сложности обеспечения объектами инженерной и транспортной инфраструктур, особенно на периферии округа;
- высокая внутренняя контрастность и асимметрия его пространственно-планировочного развития – развитие территории вдоль главных планировочных осей территории – транспортных магистралей и долин рек, что порождает проблему взаимосвязанности частей округа между собой и целостности территории;
- наличие в ближайшем окружении городского округа сильных конкурентов (Красногвардейский муниципальный район, Петровский городской округ), что определяет некоторый отток внешних ресурсов, которые могут быть использованы для развития округа.

При подготовке настоящего проекта Генерального плана применялись несколько основных принципов, направленных на решение главных для развития округа задач:

- учет результатов демографического прогноза при проектировании и планировании общих направлений пространственного и социально-экономического развития;
- учет интересов населения муниципального образования при формулировке проектных предложений;
- обеспечение равномерного пространственного развития округа и нивелирование диспропорций в динамике развития отдельных его частей.

Результаты демографического прогноза (см. п. 3.3. настоящего тома проекта генерального плана) позволяют заключить, что наиболее вероятным сценарием изменения численности его населения является сокращение числа жителей всего городского округа до уровня 49,2 тыс. человек.

Исходя из результата демографического прогноза, а также характеристик, ограничивающих развитие городского округа, приоритетов и ограничений градостроительного развития возникает несколько взаимосвязанных проблем:

- 1) необходимость отселения жителей из зоны ветхого и аварийного жилья;
- 2) необходимость строительства нового жилья для обозначенного отселения;
- 3) необходимость исполнения социальных обязательств и гарантий по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры (в первую очередь объектами здравоохранения и образования);
- 4) приоритетная реализация проектов высокой степени готовности и мероприятий (первая очередь реализации генерального плана – до 2028 года);
- 5) обеспечение кадровых потребностей отраслей экономики округа как основы для дальнейшего эффективного его развития.

Настоящим проектом генерального плана городского округа предусматривается реализация 59 различных проектных предложений строительства и реконструкции объектов регионального значения (проектируемые объекты федерального значения на территории округа отсутствуют) во всех сферах деятельности городского округа и более 150 проектных предложений по объектам местного значения (полный перечень проектов приводится в томе I. Положение о территориальном планировании настоящего генерального плана).

Экономическая политика в настоящее время требует более эффективного использования территорий и сохранения благоприятного экологического состояния. Актуальной становится задача проведения работ по реконструкции промышленных зон и созданию условий устойчивого развития территорий.

Решение данных задач связано с изменением целевого назначения предприятий, с повышением эстетической роли производственных территорий.

Реконструкция промышленных зон позволит улучшить качество общегородского пространства и, как следствие, повысить уровень жизни населения. Целью реконструкции промышленных зон также является рост инвестиционной привлекательности территории, улучшение делового климата и создание новых рабочих мест в различных сферах за счет создания новых объектов, построенных или реконструируемых на таких территориях, а также улучшение экологической обстановки. Осуществление таких мер будет способствовать увеличению доходов, как самих собственников объектов, так и доходов городского округа.

Таким образом, реконструкция промышленных зон важна и необходима для жизни округа и является одной из ключевых задач промышленной и градостроительной политики. Успешное решение данной задачи зависит от ряда факторов. Во-первых, это возможно

только при объединении усилий органов местного самоуправления и (или) органов государственной власти и частных инвесторов.

Во-вторых, следует учитывать местонахождение и размеры территории, статус и вопросы собственности, наличие объектов инфраструктуры.

В-третьих, необходимо проводить мониторинг и оценку на его основе инвестиционной целесообразности проектов реновации промышленных зон.

Реконструкция промышленных зон предполагает реновацию территории с сохранением или частичным сохранением ее первоначальной функции, либо превращение ее в функционально иную территорию с выносом предприятий на периферию или за пределы округа, что позволит устранить санитарно-защитные зоны в центре округа и на застроенных территориях.

Кроме этого, для достижения качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения федеральными, региональными и муниципальными программами заложены мероприятия по развитию основных сфер жизнедеятельности: здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки.

Намеченные программные преобразования дополняют уже сложившиеся тенденции развития городского округа и создадут новые центры и подцентры общественной жизни.

Планируемое размещение объектов на территории городского округа подчинено общей организации его жизнедеятельности. Крупные объекты общего значения тяготеют к центру либо к транспортным магистралям, связывающим периферийные районы с центром округа. Объекты, предназначенные для массового посещения, планируется размещать в удобной доступности для всех жителей, особенно молодежи.

Объекты, ориентированные на образовательные, развивающие функции, размещаются в местах, приближенных к детским учреждениям, или местам, посещаемым детьми.

Таким образом, планируемые для размещения объекты капитального строительства и мероприятия по развитию экономики городского округа направлены на достижение главной стратегической цели – обеспечение устойчивого социально-экономического развития округа.

#### 4.2 Прогноз численности населения

Перспективные расчеты численности и состава населения – важная прикладная задача. Одновременно это и весьма сложный процесс, требующий изучения и анализа большого числа факторов для достижения хотя бы относительно надежных прогнозных результатов. К тому же, отдельно взятые факторы, как правило, подвержены резким изменениям и существенно различаются своим весовым значением. Достоверность демографических расчетов зависит от исследуемого перспективного срока. Верхней границей срока реального расчета будущей численности населения, за которой начинаются неоправданно высокие погрешности, специалисты считают 25 лет. Вследствие этого прогнозная оценка перспективной численности населения Ипатовского городского округа проводится именно на этот предельный срок – с 2018 по 2040 годы.

В основу прогнозных расчетов основных перспективных показателей развития демографических процессов на территории городского округа положены сложившиеся в последние десятилетия сдвиги в численности его населения, половой и возрастной структуре, воспроизводстве, миграциях, демографической нагрузке, уровне и образе жизни населения и т.д. Принимались во внимание также особенности географического положения городского округа, его место в территориальном разделении труда края, Юга и страны в целом, а также современные отечественные и мировые тенденции развития демографических процессов.

В качестве исходной базы перспективных расчетов взяты сложившиеся в округе к 2018 г. уровни рождаемости и смертности населения, его половая и возрастная структура. Расчеты проводились по пятилетним возрастным группам на основе кратких таблиц смертности и повозрастных коэффициентов рождаемости женщин детородного возраста. Использовались также повозрастные коэффициенты миграционного прироста (убыли) населения в разрезе входящих в него территориальных отделов.

Из возможных методов прогнозных расчетов численности населения, в частности, экстраполяции, демографических моделей, экспертных оценок и др. в качестве базового был использован **метод передвижки возрастов** по пятилетним возрастным группам. Этот метод выделяется не только наибольшей надежностью, но и создает возможности для построения многовариантных демографических прогнозов и позволяет определять не только перспективную численность населения, но и его состав по полу и возрасту, количественные и качественные показатели трудовых ресурсов, объемы демографической нагрузки на трудоспособную часть населения территории, степень перспективной нагрузки на учреждения социальной сферы и т.д.

Расчеты и анализ перспективных изменений численности населения и других его важнейших показателей на расчетный период производились по целевому (оптимистическому) сценарию развития.

Целевой сценарий предусматривает рост рождаемости, уменьшение уровня смертности и положительную динамику миграционных процессов. Принимается во внимание и то, что все эти показатели, особенно миграции, трудно поддаются прогнозным оценкам. Вероятность перспективного развития демографических процессов в городском округе по целевому сценарию будет определяться сложным сочетанием социальных, экономических и политических факторов, в частности, масштабами и эффективностью осуществления мероприятий по преодолению остаточных явлений социально-экономического кризиса в городском округе в целом, но и в крае и стране в целом, а также демографической и миграционной политикой властных структур и осуществлением крупных инвестиционных проектов.

Из основных демографических показателей наиболее трудно прогнозируемыми на расчетную перспективу являются миграции населения. Её направления, масштабы и структура, в основном, будут определяться состоянием экономической, особенно производственной, сферы городского округа. Важнейшими факторами динамики перспективной смертности выступают уровень развития системы здравоохранения, возрастная структура и образ жизни населения. А вот рождаемость будет определяться уровнем фертильности женщин в возрасте от 15 до 45 лет, их общей и повозрастной численностью. При этом доминирующая роль в динамике численности родившихся детей будет принадлежать не столько фертильности, сколько количеству женщин детородного возраста в самых активных детородных возрастах от 20 до 35 лет.

В соответствии со средним сценарием численность женщин детородного возраста за расчетный период значительно уменьшится (табл. 46).

<sup>1</sup>Колясников, В.А., Мацкова, М.В. Принципы проектирования общественных пространств в генеральных планах городов России // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. №3. 2014. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/>, свободный (Дата обращения 11.08.2017 г.)

<sup>2</sup>Приложение 1к муниципальной программе Ипатовского городского округа Ставропольского края «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы. – С. 4.

**Таблица 46 – Прогнозная оценка динамики численности женщин детородного возраста в Ипатовском городском округе до 2043 г.**

Территориальные отделы	2018	2023	2028	2033	2043	Динамика с 2018 по 2028 год в %	Динамика с 2018 по 2043 год в %
Ипатовский городской округ	13023	12191	11533	10817	10270	-11.4	-21.1
Большевицкий	475	440	412	399	403	-13.2	-15.1
Больше-Джалгинский	650	614	551	534	515	-15.2	-20.8
Бурукшунский	476	396	350	297	248	-26.5	-48
Винодельненский	341	274	217	184	157	-36.6	-54.1
Добровольно-Васильевский	267	268	246	232	224	-7.8	-16
Золотаревский	602	527	448	385	341	-25.5	-43.4
Ипатовский	5568	5070	4720	4379	4270	-15.2	-23.3
Кевсалинский	730	623	559	490	412	-23.4	-43.6
Красочный	496	480	479	460	435	-3.4	-12.4
Леснодачный	203	215	242	237	251	19.1	23.6
Лиманский	590	594	615	604	585	4.2	-0.9
Мало-Барханчакский	480	431	397	374	345	-17.2	-28.1
Октябрьский	749	803	834	826	854	11.3	14
Первомайский	278	258	234	215	201	-15.9	-27.7
Советскорунный	459	431	419	414	431	-8.8	-6.2
Тахтинский	658	663	658	635	630	0.1	-4.3

Численность женщин детородного возраста по округу к первой очереди реализации генерального плана сократится на 11,4%, а к 2043 г. уменьшится на 21%. Негативные тенденции сокращения численности женщин детородного возраста особенно остро отразятся на периферийных и мелких населённых пунктах, входящих в городской округ (Бурукшун, Винодельненский, Кевсала, Золотаревка). Вместе с тем в Тахте и Лесной Даче прогнозные расчеты определяют увеличение количества женщин данной категории.

Уменьшение численности женщин детородного возраста будет сопровождаться закономерным снижением числа рожденных детей на 14,4% к 2028 году и 8,1% к расчетному сроку (Таблица 2.). Характерно, что менее активное снижение количества рожденных детей в основном будет связано с улучшением возрастной структуры женщин, способных к деторождению. Так, доля женщин в наиболее репродуктивном возрасте 20-34 лет в 2018 году составляла 40% от общей численности женщин детородного возраста (15-49 лет), а к 2043 г. их удельный вес увеличится до 43%, что в условиях стимулирования рождения второго и последующего детей позволит несколько замедлить снижение рождаемости.

В целом же, если в 2018 г. в городском округе было рождено 610 детей, то к 2043 г. при целевом сценарии будет ежегодно рождаться 560 детей. При этом даже прогнозируемое снижение фертильности женщин детородного возраста при целевом сценарии не позволит избежать роста коэффициента рождаемости с 10,5‰ до 11,4 ‰. Это обусловлено более высокими темпами сокращения общей численности населения и существенным перераспределением населения в возрастных когортах.

**Таблица 47 – Прогнозная оценка среднегодовой динамики рождаемости в Ипатовском городском округе до 2043 г.**

Территориальные отделы	2018	2023	2028	2033	2043	Динамика с 2018 по 2028 год в %	Динамика с 2018 по 2043 год в %
Ипатовский городской округ	610	517	522	543	560	-14.4	-8.1
Большевицкий	26	20	20	20	22	-23.4	-12.9
Больше-Джалгинский	47	26	26	26	27	-45.1	-41.6
Бурукшунский	21	19	17	16	14	-17.9	-34.1
Винодельненский	15	15	12	10	9	-20.6	-35
Добровольно-Васильевский	10	10	11	10	10	13.7	7.1
Золотаревский	20	24	22	21	19	12.3	-2.8
Ипатовский	271	207	205	215	228	-24.5	-15.9
Кевсалинский	32	29	26	25	23	-17.9	-28.3
Красочный	23	20	20	20	21	-14.8	-9.3

Леснодачный	6	7	8	8	9	45.5	63.6
Лиманский	28	25	27	29	31	-2.9	10.9
Мало-Барханчакский	25	21	20	21	20	-18.7	-19.5
Октябрьский	33	28	32	35	40	-0.9	22.7
Первомайский	16	10	10	9	9	-36.8	-38.8
Советскорунный	21	18	19	21	24	-9.8	15.8
Тахтинский	21	23	25	27	28	3.5	31.4

Смертность – второй важнейший показатель воспроизводства населения городского округа в количественном выражении после 2018 г. и до конца расчетного периода будет характеризоваться постепенным снижением с 870 до 640 человек ежегодно. В значительной степени это будет определяться улучшением функционирования системы здравоохранения и более здоровым образом жизни населения. Относительный показатель смертности – его коэффициент – на протяжении всего расчетного периода будет постоянно, но незначительно снижаться (от 15,1‰ до 13‰). Снижение данного показателя будет определяться уменьшением численности населения городского округа.

Прогнозируемые увеличение рождаемости и снижение смертности приведут к весьма существенному снижению коэффициента естественной убыли населения городского округа – с -6,6‰ в 2018 г. до -1,7‰ к 2043 г. Это произойдет в первую очередь за счет увеличения коэффициента рождений на одну женщину с 1,45 до 1,7 в городской местности и с 1,6 до 1,95 в сельской.

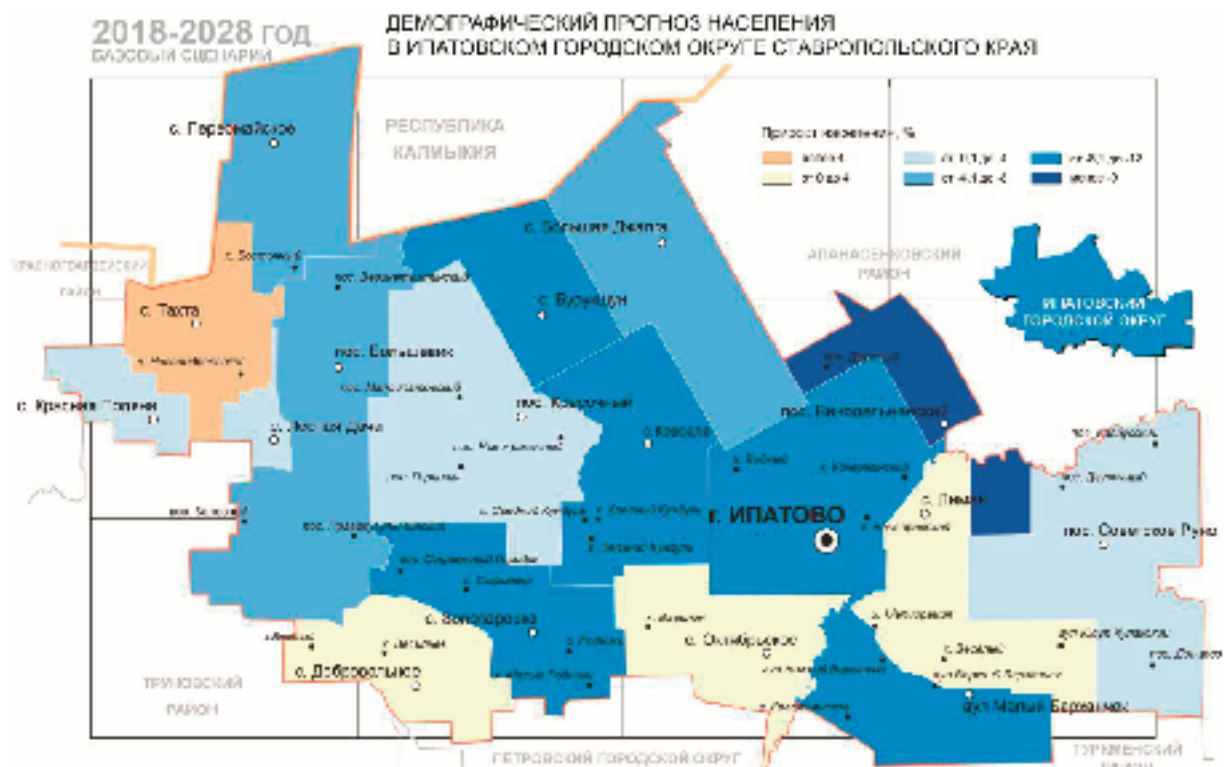


Рисунок 37 – Демографический прогноз численности населения Ипатовского городского округа

На расчетную перспективу сохранятся весьма высокие масштабы и интенсивность миграционной убыли населения. При этом коэффициент миграционной убыли несколько возрастет (с -6‰ в 2018 г. до -9,4‰ к 2043 г.), что будет определяться, в основном, уменьшением общей численности населения городского округа на фоне стабильного оттока населения на уровне 350-400 человек в год. Целевой сценарий даже к концу расчетного периода не позволит до конца добиться сбалансированности между числом выбывших и прибывших.

Наложение сокращения естественной и миграционной убыли на всех этапах расчетного периода приведет к замедлению сокращения населения городского округа и стабилизации его на уровне 50 тысяч человек.

Данные таблиц смертности, повозрастных коэффициентов рождаемости, внешних миграций, половой и возрастной структуры населения городского округа на 2018 г. легли в основу расчета методом передвижки возрастов перспективной численности населения на период до 2043 г. Данные расчетов прогнозируемой численности населения городского округа на начало 2018, 2023, 2028, 2033, 2038 и 2043 годы по целевому сценарию представлены в нижеследующей таблице.

Таблица 48 – Прогнозная оценка численности населения Ипатовского городского округа на расчетную перспективу, человек

Территориальные отделы	2018	2023	2028	2033	2038	2043	Динамика 2018-2028 гг. %	Динамика 2018-2043 гг. %	
Ипатовский городской округ	57856	54962		52764	51281	50050	49177	-8.8	-15
Большевицкий	2277	2203		2134	2086	2045	2020	-6.3	-11.3
Больше-Джалгинский	2907	2767		2707	2675	2657	2658	-6.9	-8.6

Бурукшунский	2071	1926	1836	1765	1697	1639	-11.3	-20.9
Винодельненский	1455	1345	1273	1213	1160	1119	-12.5	-23.1
Добровольно-Васильевский	1227	1214	1234	1254	1266	1281	0.6	4.4
Золотаревский	2808	2656	2550	2470	2406	2359	-9.2	-16
Ипатовский	24787	23702	22741	22199	21846	21724	-8.3	-12.4
Кевсалинский	3213	3004	2837	2699	2573	2470	-11.7	-23.1
Красочный	2260	2246	2230	2233	2237	2250	-1.3	-0.4
Леснодачненский	994	980	966	964	962	965	-2.8	-2.9
Лиманский	2444	2439	2490	2548	2595	2639	1.9	8
Мало-Барханчакский	1934	1810	1759	1728	1699	1676	-9	-13.4
Октябрьский	3315	3351	3433	3535	3634	3741	3.5	12.8
Первомайский	1283	1244	1219	1205	1195	1192	-5	-7.1
Советскорунный	2086	2046	2008	2000	2002	2017	-3.7	-3.3
Тахтинский	2795	2850	2932	3015	3072	3115	4.9	11.5

Как видно из приведенных данных, прогнозируемая численность населения округа в результате интегрального воздействия рождаемости, смертности и внешних миграций к расчетному сроку сократится на 8,6 тыс. чел. На первую очередь прогнозирования численность сократится на 5 тыс. чел. В наибольшей степени это проявится если на прогнозируемую перспективу сохранится современная демографическая ситуация и факторы, определяющие основные её составляющие, т.е. уровень рождаемости, смертности, естественной и миграционной убыли населения.

Однако население территорий, входящих в состав округа на протяжении прогнозируемого периода будет вести себя разнонаправлено. Так к расчетному сроку более чем на 20% сократится население села Бурукшун, Кевсалинского и Винодельненского территориальных отделов. Незначительное снижение численности будет отмечено в Леснодачненском, Советскорунном и Красочном территориальных отделах. В абсолютном выражении наиболее существенно население потеряет г. Ипатово – более 3 тыс. человек.

Повышенный уровень рождаемости, пониженный смертности и положительное сальдо миграций к концу расчетного периода, - главные факторы гораздо более благоприятной траектории динамики численности населения в Тахте, Лимане и Октябрьском.

Весьма заметные и, в основном, негативные сдвиги по прогнозным расчетам произойдут в возрастной структуре населения городского округа.

Наиболее важными из них прогнозируются следующие:

Резкое снижение численности и уменьшение удельного веса лиц в детском возрасте к 2028 году. Количество последних с 9,9 тысяч человек в 2018 г. сократится до 8,4 тыс. человек к 2043 г. по целевому сценарию. В несколько меньших масштабах, но заметно уменьшится и удельный вес данной возрастной категории в общей численности населения городского округа – с 17,1% в 2018 г. до 15,5% к 2028 г., но с в условиях общего сокращения численности населения и перераспределения в возрастных когортах к 2043 году вернется к показателю в 17,1% (Таблицы 3 и 4);

Резкое уменьшение численности лиц в трудоспособном возрасте – с 32 тыс. человек в 2018 г. до 22 тыс. человек. Уменьшится и доля этой возрастной группы в общей численности населения городского округа. Главной причиной этого негативного процесса выступит вступление в трудоспособный возраст относительно малочисленных групп населения, рожденных в кризисные 1990-е годы;

на фоне сокращения лиц в детском и уменьшения населения в трудоспособном возрасте прогнозируется увеличение численности лиц в пожилом и старческом возрасте. Одновременно весьма заметно возрастет доля данной категории населения в общей его численности – с 27,7% в 2018 г. до примерно 36,6% к 2043 г.. Как следствие, удельный вес лиц старше трудоспособного возраста почти в 2 раза к концу расчетного периода превысит соответствующий показатель лиц в детском возрасте. Столь резко выраженное старение населения создаст весьма сложные проблемы для бюджета городского округа, дальнейшего воспроизводства его населения, обеспеченности трудовыми ресурсами и др.

**Таблица 49 – Прогнозная оценка возрастной структуры населения Ипатовского городского округа на первую очередь, на начало 2028 года**

Территориальные отделы	2018				2028							
	Трудоспособного, человек	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %	Трудоспособного, человек	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %				
Ипатовский городской округ	9874	17.1	31941	55.2	16041	27.7	8181	15.5	26818	50.8	17764	33.7
Большевицкий	372	16.3	1217	53.5	688	30.2	370	17.3	1037	48.6	728	34.1

Больше-Джалгинский	592	20.4	1523	52.4	792	27.2	544	20.1	1444	53.4	719	26.5
Бурукшунский	316	15.3	1185	57.2	569	27.5	226	12.3	924	50.3	687	37.4
Винодельненский	251	17.2	818	56.2	386	26.6	220	17.3	674	53	379	29.7
Добровольно-Васильевский	223	18.2	724	59	281	22.9	234	19	685	55.5	315	25.5
Золотаревский	483	17.2	1575	56.1	750	26.7	341	13.4	1369	53.7	840	32.9
Ипатовский	4004	16.2	13663	55.1	7120	28.7	3267	14.4	11140	49	8335	36.6
Кевсалинский	544	16.9	1823	56.7	846	26.3	456	16.1	1469	51.8	912	32.1
Красочный	404	17.9	1199	53	657	29.1	349	15.7	1188	53.3	693	31.1
Леснодачненский	153	15.4	536	53.9	305	30.7	132	13.6	484	50.1	350	36.2
Лиманский	473	19.3	1427	58.4	544	22.3	473	19	1349	54.2	668	26.8
Мало-Барханчакский	386	19.9	1177	60.8	372	19.2	318	18.1	989	56.2	452	25.7
Октябрьский	671	20.2	1755	52.9	890	26.8	664	19.3	1880	54.8	889	25.9
Первомайский	225	17.5	696	54.3	362	28.2	201	16.5	640	52.5	378	31
Советскорунный	349	16.7	1125	54	612	29.3	340	16.9	1059	52.8	609	30.3
Тахтинский	428	15.3	1499	53.6	868	31.1	468	16	1497	51.1	966	33

**Таблица 50 – Прогнозная оценка возрастной структуры населения Ипатовского городского округа на расчетный срок, на начало 2043 года**

Территориальные отделы	2018						2043					
	Моложе		Трудоспособное,		Старше		Моложе		Трудоспособное,		Старше	
	трудоспособного, человек	Доля %	человек	Доля %	человек	Доля %	человек	Доля %	человек	Доля %	человек	Доля %
Ипатовский городской округ	9874	17.1	31941	55.2	16041	27.7	8416	17.1	22921	46.6	17839	36.3
Большевицкий	372	16.3	1217	53.5	688	30.2	410	20.3	933	46.2	677	33.5
Больше-Джалгинский	592	20.4	1523	52.4	792	27.2	542	20.4	1291	48.6	825	31
Бурукшунский	316	15.3	1185	57.2	569	27.5	177	10.8	648	39.5	814	49.6
Винодельненский	251	17.2	818	56.2	386	26.6	157	14	610	54.5	352	31.5
Добровольно-Васильевский	223	18.2	724	59	281	22.9	245	19.1	699	54.5	337	26.3
Золотаревский	483	17.2	1575	56.1	750	26.7	299	12.7	1171	49.6	890	37.7
Ипатовский	4004	16.2	13663	55.1	7120	28.7	3438	15.8	9931	45.7	8355	38.5
Кевсалинский	544	16.9	1823	56.7	846	26.3	399	16.1	1184	47.9	887	35.9
Красочный	404	17.9	1199	53	657	29.1	350	15.6	1178	52.4	722	32.1
Леснодачненский	153	15.4	536	53.9	305	30.7	196	20.3	444	46.1	325	33.7
Лиманский	473	19.3	1427	58.4	544	22.3	517	19.6	1237	46.9	886	33.6
Мало-Барханчакский	386	19.9	1177	60.8	372	19.2	306	18.3	828	49.4	541	32.3
Октябрьский	671	20.2	1755	52.9	890	26.8	776	20.7	1929	51.6	1036	27.7
Первомайский	225	17.5	696	54.3	362	28.2	203	17	589	49.4	400	33.5
Советскорунный	349	16.7	1125	54	612	29.3	409	20.3	1050	52.1	558	27.6
Тахтинский	428	15.3	1499	53.6	868	31.1	539	17.3	1409	45.2	1167	37.5



**Таблица 51 – Прогнозная оценка возрастной структуры населения Ипатовского городского округа на расчетный срок с учетом пенсионной реформы, на начало 2043 года**

Территориальные отделы	2018						2043					
	Моложе		Трудоспособное, человек	Старше		Моложе		Трудоспособное, человек	Старше			
	трудоспособного, человек	Доля %		Трудоспособного, человек	Доля %	Трудоспособного, человек	Доля %		Трудоспособного, человек	Доля %		
Ипатовский городской округ	9874	17.1	31941	55.2	16041	27.7	8416	17.1	26013	52.9	14747	30
Большевицкий	372	16.3	1217	53.5	688	30.2	410	20.3	1055	52.2	555	27.5
Больше-Джалгинский	592	20.4	1523	52.4	792	27.2	542	20.4	1472	55.4	643	24.2
Бурукшунский	316	15.3	1185	57.2	569	27.5	177	10.8	769	46.9	693	42.3
Винодельненский	251	17.2	818	56.2	386	26.6	157	14	677	60.5	285	25.5
Добровольно-Васильевский	223	18.2	724	59	281	22.9	245	19.1	765	59.7	271	21.1
Золотаревский	483	17.2	1575	56.1	750	26.7	299	12.7	1336	56.6	725	30.7
Ипатовский	4004	16.2	13663	55.1	7120	28.7	3438	15.8	11323	52.1	6963	32.1
Кевсалинский	544	16.9	1823	56.7	846	26.3	399	16.1	1350	54.7	721	29.2
Красочный	404	17.9	1199	53	657	29.1	350	15.6	1328	59	572	25.4
Леснодачненский	153	15.4	536	53.9	305	30.7	196	20.3	499	51.8	270	28
Лиманский	473	19.3	1427	58.4	544	22.3	517	19.6	1431	54.2	691	26.2
Мало-Барханчакский	386	19.9	1177	60.8	372	19.2	306	18.3	926	55.3	443	26.4
Октябрьский	671	20.2	1755	52.9	890	26.8	776	20.7	2148	57.4	817	21.8
Первомайский	225	17.5	696	54.3	362	28.2	203	17	679	57	310	26
Советскорунный	349	16.7	1125	54	612	29.3	409	20.3	1150	57	458	22.7
Тахтинский	428	15.3	1499	53.6	868	31.1	539	17.3	1641	52.7	935	30

Перспективное развитие демографических процессов будет сопровождаться существенными изменениями и демографической нагрузки на трудоспособную часть населения городского округа. Наиболее характерными из этих сдвигов прогнозируются следующие:

объем демографической нагрузки за расчетный период существенно возрастет: на 41% (таблица);

рост демографической нагрузки будет происходить, в основном, за счет лиц старше трудоспособного возраста;

кривая изменения демографической нагрузки за счет лиц моложе трудоспособного возраста будет носить сложный характер – сокращение до 2028 г. и последующее незначительное увеличение к концу расчетного периода;

наиболее явные диспропорции трудовых ресурсов будут отмечаться в периферийных территориях и г. Ипатово.

**Таблица 52 – Прогнозная оценка динамики коэффициентов демографической нагрузки Ипатовского городского округа на расчетный срок (на 1000 человек трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособных возрастных категорий), на начало 2043 года**

Территориальные отделы	Демографическая нагрузка в 2018 г.	Демографическая нагрузка в 2043г.	Изменения демо- графической на- грузки в 2018-2043 гг. в %	
Ипатовский городской округ	811	1145		41.2
Большевицкий	871	1166		34
Больше-Джалгинский	909	1059		16.5
Бурукшунский	747	1529		104.6
Винодельненский	780	835		7.1
Добровольно-Васильевский	695	833		19.8
Золотаревский	782	1015		29.7
Ипатовский	814	1187		45.9
Кевсалинский	763	1086		42.3

Красочный	885	910	2.8
Леснодачный	854	1171	37.2
Лиманский	713	1134	59.1
Мало-Барханчакский	644	1024	59
Октябрьский	889	939	5.6
Первомайский	843	1023	21.3
Советскорунный	854	921	7.9
Тахтинский	865	1211	39.9

Однако проводимая в настоящее время пенсионная реформа предполагающая переход существенной доли населения окажет существенное влияние на перераспределение в крупных возрастных категориях. Итогом реализации реформы станет стабилизация возрастной структуры в целом по округу. Вместе с тем в период реализации генерального плана в некоторых территориях произойдет существенное искусственное снижение демографической нагрузки на трудоспособное население (Красочный, Октябрьское, Винодельненский, Большая Джалга) (Таблица)

**Таблица 53 – Прогнозная оценка динамики коэффициентов демографической нагрузки Ипатовского городского округа на расчетный срок с учетом проводимой в стране пенсионной реформы (на 1000 человек трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособных возрастных категорий), на начало 2043 года**

Территориальные отделы	Демографическая нагрузка в 2018 г.	Демографическая нагрузка в 2043 г.	Динамика изменения демографической нагрузки в 2018-2043 гг. в %
Ипатовский городской округ	811	890	9.8
Большевицкий	871	916	5.2
Больше-Джалгинский	909	805	-11.4
Бурукшунский	747	1130	51.3
Винодельненский	780	653	-16.2
Добровольно-Васильевский	695	674	-3
Золотаревский	782	766	-2.1
Ипатовский	814	919	12.8
Кевсалинский	763	829	8.7
Красочный	885	694	-21.6
Леснодачный	854	932	9.2
Лиманский	713	844	18.5
Мало-Барханчакский	644	809	25.6
Октябрьский	889	742	-16.6
Первомайский	843	754	-10.5
Советскорунный	854	754	-11.7
Тахтинский	865	898	3.9

Таким образом, по прогнозным оценкам на перспективу до 2043 г. демографическая ситуация в Ипатовском городском округе будет иметь ряд негативных черт, в частности:

существенно уменьшится численность женщин детородного возраста (на 21%) и ухудшится структура данной возрастной группы;

в возрастной структуре населения городского округа прогнозируется резкое сокращение количества лиц в трудоспособном возрасте;

за расчетный период население городского округа заметно постареет – доля лиц в пожилом и старческом возрасте увеличится с 27,7% в 2018 г. до 36,7% к 2043 г. и данная возрастная группа к концу расчетного периода по численности и удельному весу почти в 2 раза будет превосходить соответствующие показатели лиц в детском возрасте;

за период с 2018 по 2043 гг. существенно возрастет объем демографической нагрузки на трудоспособную возрастную группу населения городского округа. В основном, это произойдет за счет лиц старше трудоспособного возраста.

В округе на протяжении всего периода будет наблюдаться естественная и миграционная убыль населения, что приведет к снижению численности населения до 50 тыс. чел.

Из прогнозируемых положительных сдвигов в развитии демографических процессов на расчетную перспективу можно выделить:

сокращение смертности и рост рождаемости населения к началу 2043 г.;

более чем в 2 раза снизится коэффициент естественной убыли населения городского округа;

рост фертильности женщин детородного возраста при целевом сценарии развития;

стабилизация численности населения моложе трудоспособного возраста к расчетному сроку

уменьшение коэффициентов младенческой и общей (особенно в молодом и среднем возрасте) смертности;

снижение отрицательного сальдо внешних миграций при целевом сценарии развития.

Изменение демографической ситуации в городе оказывает непосредственное влияние на потребность населения в объектах социальной сферы, прежде всего в учреждениях образования и здравоохранения. В справочном порядке в приложении приведены таблицы, в которых приводятся данные по прогнозируемой нагрузке на социальную сферу городского округа при реализации инерционного и целевого сценария развития демографической ситуации.

#### 4.3 Жилищный фонд и жилищное строительство

Жилищное хозяйство является одним из основных видов деятельности, от функционирования, которого непосредственно зависит уровень жизни населения. В соответствии с действующей классификацией статистическое наблюдение в жилищной сфере отражает состояние жилищного фонда, степень его благоустройства и изношенности, капитальный ремонт жилищного фонда, приватизацию жилья гражданами, обеспечение жильем населения. Основной частью жилищного хозяйства является жилищный фонд.

Показатель общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя Ипатовского городского округа, сопоставим с общим краевым показателем (24,3 м<sup>2</sup>) и составил в 2017 г. 24,7 м<sup>2</sup>. В городской местности округа он больше на 5,6 м<sup>2</sup>, чем в сельской<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Жилищно-коммунальное хозяйство в Ставропольском крае. Статистический сборник /Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу. – Ставрополь – 2018 – 74с.

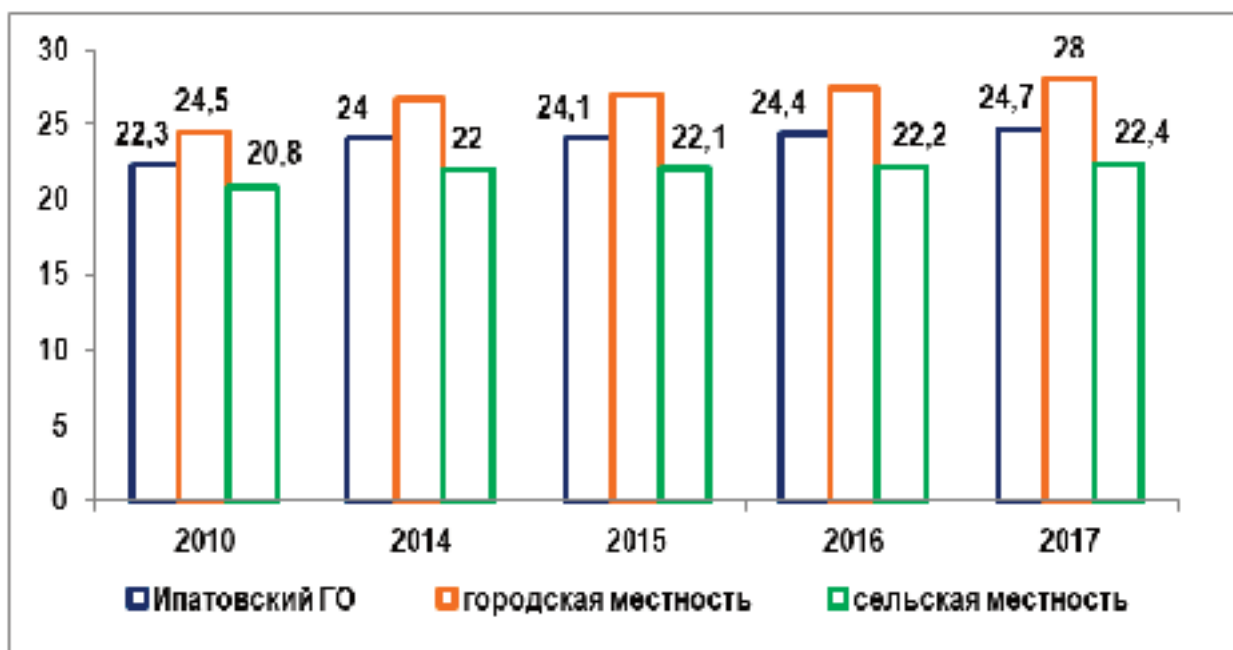


Рисунок 38– Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Ипатовского городского округа в 2010–2017 гг. (м²/чел.)

В 2017 году в расчете на одного человека по данным администрации в сельских населенных пунктах округа обеспеченность общей площадью жилья составляет 22,4 м<sup>2</sup>, в городских – 28 м<sup>2</sup>.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу общая площадь жилищного фонда Ипатовского городского округа составляет 1432,7 тыс. м<sup>2</sup>, из них на долю городской местности приходится 52%.

Общее число жилых домов (индивидуально-определённых зданий) составляет 15590 единиц, а многоквартирных жилых домов в 2017 г. – 2284 единиц.

Из общей площади всего жилищного фонда Ипатовского городского округа на долю фонда с износом от 66% до 70% – 147,5 тыс. м<sup>2</sup>, от 31% до 65% – 805,8 тыс. м<sup>2</sup>

Таблица 54 – Жилищный фонд Ипатовского городского округа

Наименование показателей	Единица измерения	2010	2015	2017
Общая площадь жилищного фонда	тыс. м <sup>2</sup>	1397	1428.2	1432.7
в том числе:				
городская местность	тыс. м <sup>2</sup>	637.1	669.4	671.8
сельская местность	тыс. м <sup>2</sup>	759.9	758.8	760.9
в том числе:				
государственная	тыс. м <sup>2</sup>	8.1	11	7
муниципальная	тыс. м <sup>2</sup>	0.8	9.4	5.2
частная	тыс. м <sup>2</sup>	1388.1	1399.3	1420.5
Общая площадь жилищного фонда с износом:				
свыше 70%	тыс. м <sup>2</sup>	-	-	-
от 66% до 70%	тыс. м <sup>2</sup>	-	-	147.5
от 31% до 65%	тыс. м <sup>2</sup>	-	-	805.8
от 0% до 30%	тыс. м <sup>2</sup>	-	-	479.4

Площадь жилищного фонда с износом свыше 65% преимущественно приходится на сельскую местность (146,4 тыс. м<sup>2</sup>).

В зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на частный, государственный и муниципальный (ст. 19 п. 2 Жилищного кодекса РФ). В частной собственности находится 99,1% жилищного фонда (1420,5 тыс. м<sup>2</sup>), в государственной – 0,5% (7 тыс. м<sup>2</sup>), в муниципальной собственности – 0,4% (5,2 тыс. м<sup>2</sup>).

Для обеспечения сохранности, соответствия жилых помещений установленным санитарным, техническим правилам и нормам, эффективного использования жилищного фонда необходимо своевременное осуществление воспроизводственных мероприятий по снижению уровня его износа.

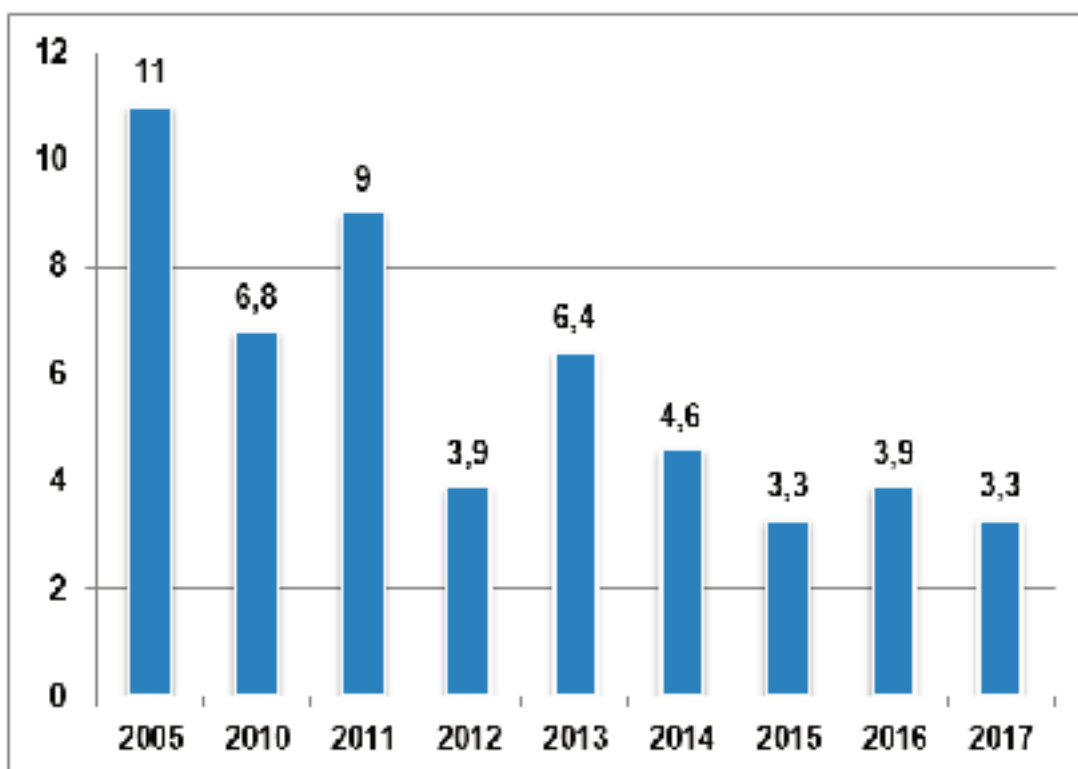
**Жилищные условия населения Ипатовского городского округа.** Комфортность жилищ и техническую доступность коммунальных услуг для потребителей обеспечивает уровень благоустройства жилищного фонда, один из главных параметров оценки жилищных условий населения. Уровень благоустройства рассчитывается путем деления общей площади жилищного фонда, оборудованной тем или иным видом инженерного оборудования, на всю площадь жилищного фонда области.

Степень благоустройства жилищного фонда Ипатовского городского округа ежегодно растет, но в целом остается ниже среднерегиональных показателей (86,7% жилья оборудовано водопроводом, 83,4% – канализацией, 76% – ваннами (душами) и горячим водоснабжением).

**Таблица 55 – Благоустройство жилищного фонда Ипатовского городского округа, %**

	Удельный вес общей площади, оборудованной:						
	водопроводом	канализацией	отоплением	горячим водоснабжением	ваннами (душами)	газом	напольными электрическими плитками
<b>Ставропольский край, в том числе</b>	<b>90.1</b>	<b>83.6</b>	<b>92.4</b>	<b>74.3</b>	<b>72.4</b>	<b>89</b>	<b>6.6</b>
городская местность	93.8	90.8	93.3	81.3	79.2	86.4	10.3
сельская местность	83.8	71.1	90.8	62.3	60.5	93.6	0.3
<b>Ипатовский городской округ, в том числе:</b>	<b>86.7</b>	<b>83.4</b>	<b>88.2</b>	<b>76.9</b>	<b>75.9</b>	<b>90.6</b>	<b>0.3</b>
городская местность	82.6	82.5	82.3	77.2	75.8	92.1	0.4
сельская местность	90.3	84.2	93.4	76.6	75.9	89.4	0.2

**Жилищное строительство.** За последние 12 лет наметилась тенденция снижения объемов жилищного строительства. В 2005 году ввод жилья составил 11 тыс. м<sup>2</sup>, в 2017 году – 3,3 тыс. м<sup>2</sup>.



**Рисунок 39– Ввод в действие жилых домов в Ипатовском городском округе в 2005-2017 гг., тыс. м<sup>2</sup> общей площади**

Среднее по округу значение общей площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя, введенной в действие за 2017 год, составило 0,05 м<sup>2</sup>.

**Оценка объемов строительства на расчетный период.** За основу расчетов объемов жилого фонда на расчетный период настоящего Генерального плана Ипатовского городского округа (к 2040) году выбран средний вариант демографического прогноза (см.

п. 3.1), как наиболее реалистичный. Согласно этому варианту, численность населения увеличится и составит 49 тыс. человек.

В соответствии с проектом Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года обеспеченность жильем должна составить 34,2 м<sup>2</sup>. на одного человека. По данным официальной статистики площадь жилого фонда в городском округе на начало 2017 года составляет 1432,7 тыс. м<sup>2</sup>.

Проектом генерального плана Ипатовского городского округа предполагается выделение на первую очередь и проектный срок генерального плана под жилую застройку общей площадью – 101,4 га. Учитывая сложившиеся в округе тенденции, будет преобладать малоэтажная жилая застройка,

Основные показатели по резервированию земель для жилищного строительства по населенным пунктам представлены в таблице 3.4.3.

Таким образом, с учетом незначительного сокращения численности населения городского округа, согласно данным демографического прогноза, а также сохранения тенденции по объему ввода жилья, указанных площадей вполне достаточно для обеспечения жильем всех (включая льготные) категорий населения Ипатовского городского округа.

#### 4.4 Развитие социальной инфраструктуры

Социальная сфера является одной из наиболее проблемных сфер городского округа. Поэтому одной из важнейших задач социально-экономического развития является приведение социальной сферы в соответствие со структурой расселения на основе имеющихся нормативов.

Цель предложений – формирование социально-культурной системы обслуживания, которая бы позволила обеспечить человека всем необходимым в разумных, экономически оправданных пределах по радиусу доступности и ассортименту услуг, повысить уровень жизни населения, создать полноценные условия труда, быта и отдыха жителей и гостей.

Задачи: модернизация инфраструктуры; сохранение и развитие объектов, представляющих историко-культурную ценность; развитие инфраструктуры массового отдыха и благоустройство Ипатовского городского округа; реконструкция и строительство объектов образования; реконструкция и строительство объектов физической культуры и спорта; увеличение объемов и расширение рынка бытовых услуг, повышение качества услуг и культуры бытового обслуживания, создание рабочих мест по социально значимым услугам, сохранение и техническая модернизация существующей материально-технической базы ателье, цехов, мастерских.

Далее в разрезе отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение культура и искусство, физическая культура и спорт) представлен перечень мероприятий по реконструкции действующих объектов капитального строительства и строительству новых объектов капитального строительства, предусмотренных к размещению в действующих границах городского округа. Оставшаяся потребность в объектах социально-бытового и культурного обслуживания населения будет покрыта за счет мероприятий по строительству новых объектов капитального строительства, предусмотренных к размещению на прилегающих территориях города, при условии расширения действующих границ городского округа.

Полученные расчетные данные перспективной численности населения муниципального образования позволят прогнозировать спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры, учитывая мероприятия по выбытию из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях.

#### Образование

Развитие системы образования определяет прогнозные перспективы трансформации поселенческой сети. Сохранение образовательных учреждений в населенных пунктах позволяет замедлить процессы снижения численности населения за счет формирования полноценной системы ключевых социально-значимых объектов.

Потребность населения в местах образовательных учреждений рассчитана в соответствии со средним вариантом прогноза численности населения соответствующего возраста и на основе показателей, заложенных в местных нормативах градостроительного проектирования Ипатовского городского округа (таблица).

**Таблица 56 – Нормативные показатели развития сети образовательных учреждений на территории Ипатовского городского округа**

Учреждения, организации, предприятия, сооружения	Территория	Ед. изм.	Минимальный уровень обеспеченности, мест	Уровень максимальной территориальной доступности	Удельный вес числа образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда (к 2020 г.), %
Дошкольные образовательные учреждения	г. Ипатово	Мест на 100 детей в возрасте от 0 до 7 лет	65	300 м	20
	Сельские населенные пункты		45	500 м	
Учреждения общего образования	г. Ипатово	Мест на 100 детей в возрасте от 7 до 18 лет	100	500 м	25
	Сельские населенные пункты		95	30 мин.	

Демографические тренды характерные для населенных пунктов Ипатовского городского округа и сложившаяся половозрастная структура населения определяют разнонаправленные векторы изменения численности детей дошкольного возраста.

На первую очередь проектирования численность этой когорты снизится на 13,6 %, а к 2043 будет отмечаться уменьшение по сравнению с 2018 г. на 7,9%, что на фоне общей картины динамики численности (-15%) является благоприятным фактором прогнозируемой демографической ситуации.

**Таблица 57 – Прогнозная оценка численности детей дошкольного возраста Ипатовского городского округа на расчетную перспективу, на начало года**

Территориальные от- делы	2018	2023	2028	2038	2043	Динамика с 2018 по 2028 в %	Динамика с 2018 по 2043 в %
Ипатовский городской округ	4662	4060	4027	4212	4295	-13.6	-7.9
Ипатовский	1946	1642	1579	1693	1757	-18.8	-9.7
Большевицкий	167	180	192	200	209	14.9	24.8
Больше-Джалгинский	281	250	241	245	252	-14.1	-10.2
Бурукшунский	135	115	108	89	83	-19.9	-38.4
Винодельненский	138	123	99	76	76	-28	-45
Добровольно-Васильевский	91	108	121	116	118	33.2	29.5
Золотаревский	210	172	163	147	143	-22.1	-31.7
Кевсалинский	255	234	226	199	195	-11.5	-23.6
Красочный	196	168	162	169	171	-17.4	-12.8
Леснодачненский	65	64	80	105	110	22.3	68.3
Лиманский	228	215	221	242	249	-3.2	8.9
Мало-Барханчакский	184	158	156	154	153	-15.1	-16.5
Октябрьский	325	303	321	370	388	-1.1	19.5
Первомайский	94	90	90	88	89	-3.6	-4.8
Советскорунный	154	146	158	185	196	2.6	27.3
Тахтинский	194	217	255	268	271	31.3	39.5

В соответствии с прогнозом численности населения рассчитана потребность мест в дошкольных учреждениях в разрезе территориальных отделов Ипатовского городского округа (таблица).

**Таблица 58 – Расчет потребности населения Ипатовского городского округа в дошкольных образовательных организациях на расчетный срок генерального плана**

Территориальные отделы	Проектная мощность действующих объектов	Количество детей по факту	Дефицит (-)/профицит (+) в 2018	Прогнозная численность (2043)	Потребность в соответствии с нормативом в 2043 г.	Дефицит (-)/профицит (+) в 2043 г.
Всего по городскому округу	3498	2280	1218	4460	4460	1140
город Ипатово	1555	1286	269	1757	1142	413
Большевицкий	47	33	14	209	94	-47
Больше-Джалгинский	177	106	71	252	113	64
Бурукшунский	171	59	112	83	37	134
Винодельненский	122	71	51	76	34	88
Добровольно-Васильевский	133	47	86	118	53	80
Золотаревский	160	78	82	143	64	96
Кевсалинский	139	77	62	195	88	51
Красочный	139	58	81	171	77	62
Леснодачненский	56	19	37	110	50	7
Лиманский	133	77	56	249	112	21
Мало-Барханчакский	101	51	50	153	69	32
Октябрьский	171	109	62	388	175	-4
Первомайский	100	54	46	89	40	60
Советскорунный	131	79	52	196	88	43
Тахтинский	149	83	66	271	122	27

Основным трендом изменения половозрастной структуры населения округа является общее сокращение численности детей школьного возраста. Однако в большинстве населенных пунктов произойдет увеличение численности школьников. Расчетные показатели потребности территории в учреждениях образования представлены в таблице ниже.

**Таблица 59 – Расчет потребности населения Ипатовского городского округа в общеобразовательных организациях на расчетный срок (до 2043 г.) генерального плана**

Норматив	Проектная мощность действующих объектов	Современная численность учащихся	Прогнозная численность учащихся (2043)	Потребность в соответствии с нормативом в 2043 г.	Дефицит (-)/профицит (+) в 2043 г.
Всего по городскому округу	9154	5751	5075	5075	4079
Город Ипатово	2601	2742	2033	2033	568
Большевицкий	432	153	246	234	198
Больше-Джалгинский	580	403	363	345	235
Бурукшунский	437	154	129	123	314
Винодельненский	315	149	121	115	200
Добровольно-Васильевский	362	95	167	159	203
Золотаревский	562	240	213	202	360
Кевсалинский	459	273	270	257	203
Красочный	402	213	232	220	182
Леснодачненский	484	76	90	86	399
Лиманский	485	187	330	314	172
Мало-Барханчакский	269	199	198	188	81
Октябрьский	450	384	467	444	6
Первомайский	379	113	147	140	239
Советскорунный	421	140	248	236	185
Тахтинский	516	230	338	321	195

С учетом прогнозного изменения численности детского населения городского округа и требований нормативов градостроительного проектирования, к 2043 году ожидается отсутствие дефицита в объектах образовательных учреждений:

Для сохранения существующей поселенческой сети рекомендуется сохранить все образовательные учреждения и увеличить количество мест в школах города Ипатово для достижения внутригородского показателя территориальной доступности, а также в связи с повышенной нагрузкой на школы города за счет обучения здесь детей, проживающих в соседних сельских населённых пунктах.

В соответствии с данными прогнозных расчетов потребности в образовательных учреждениях сформулированы предложения по развитию сети (таблица).

**Таблица 60 – Информация о состоянии и перспективах развития сети образовательных учреждений на территории Ипатовского городского округа с учетом прогноза численности населения**

№ п/п	Наименование мероприятия	Проектная мощность (мест)	Современное состояние (процент износа)	Необходимые мероприятия на первую очередь
<b>1. г. Ипатово</b>				
1.1.	МБОУ СОШ № 1 г. Ипатово	883	100	капремонт
1.2.	МБОУ СОШ № 6 г. Ипатово	602	100	Строительство дополнительного учебного блока
1.3.	МБОУ СОШ № 14 г. Ипатово	276	54.5	
1.4.	МБОУ СОШ № 22 г. Ипатово	840	75	капремонт
1.5.	МБ ДОУ ЦРР - д/с № 1 «Светлячок» г. Ипатово	134	98.4	капремонт
1.6.	МБ ДОУ д/с № 2 «Огонёк» г. Ипатово	117	89.7	капремонт
1.7.	МБ ДОУ д/с № 3 «Ласточка» г. Ипатово	177	97.7	капремонт
1.8.	МБ ДОУ д/с № 4 «Берёзка» г. Ипатово	164	100	капремонт
1.9.	МБ ДОУ д/с № 5 «Ручеёк» г. Ипатово	142	100	капремонт
1.10.	МБ ДОУ д/с № 6 «Сказка» г. Ипатово	274	99.9	капремонт
1.11.	МБ ДОУ ЦРР - д/с № 7 «Дюймовочка» г. Ипатово	282	100	капремонт
1.12.	МБ ДОУ д/с № 18 Непоседа г. Ипатово	65	29	-
1.13.	МБ ДОУ д/с № 28 «Радуга» г. Ипатово	200	10	-
1.14.	МБУ ДО ЦДО Ипатовского ГО	2450	55.3	-
1.15.	МКУ ДО ДЮСШ Ипатовского ГО	в здании МБОУ СОШ № 14 г. Ипатово		Строительство собственного здания
январь-16	г. Ипатово	-		Строительство дополнительного детского сада

2.1.	МБОУ СОШ № 2 с. Большая Джалга	365	70	-
2.2.	МКОУ ООШ № 3 с. Большая Джалга	215	97.8	капремонт
2.3.	МК ДОУ д/с № 8 с. Большая Джалга	177	100	капремонт
<b>3. пос. Большевик</b>				
3.1.	МКОУ СОШ № 10 пос. Большевик	432	85.1	капремонт
3.2.	МКДОУ д/с № 25 пос. Большевик	47	100	Капремонт увеличение мощности до 100 мест
<b>4. с. Бурукшун</b>				
4.1.	МКОУ СОШ № 12 с. Бурукшун	437	86.1	капремонт
4.2.	МКДОУ д/с № 20 с. Бурукшун	171	28	-
<b>5. п. Винодельиенский</b>				
5.1.	МКОУ СОШ № 13 п. Винодельиенский	315	100	капремонт
5.2.	МКДОУ д/с № 9 п. Винодельиенский	122	100	капремонт
<b>6. с. Добровольное</b>				
6.1.	МКОУ СОШ № 18 с. Добровольное	362	100	капремонт
6.2.	МКДОУ д/с № 16 с. Добровольное	133	100	капремонт
<b>7. с. Золотарёвка</b>				
7.1.	МКОУ СОШ № 4 с. Золотарёвка	620	70.2	-
7.2.	МК ДОУ д/с № 26 с. Золотарёвка	138	27	-
<b>пос. Софиевский Городок</b>				
7.3.	Филиал № 1 МКОУ СОШ № 4 с. Золотарёвка в п. Софиевский Городок	23	40.8	-
7.4.	МК ДОУ д/с № 14 п. Софиевский Городок	22	в здании фил. № 1 МКОУ СОШ № 4 с. Золотарёвка	-
<b>с. Софиевка</b>				
7.5.	Филиал № 2 МКОУ СОШ № 4 с. Золотарёвка в с. Софиевка	25	97.9	капремонт
<b>8 с. Кевсала</b>				
8.1.	МБОУ СОШ № 9 с. Кевсала	459	100	капремонт
8.2.	МКДОУ д/с № 22 с. Кевсала	139	100	капремонт
<b>9. пос. Красочный</b>				
9.1.	МКОУ СОШ № 5 пос. Красочный	402	61	
9.2.	МКДОУ д/с № 23 пос. Красочный	139	32.8	
<b>10. с. Красная Поляна</b>				
10.1.	МКОУ СОШ № 20 с. Красная Поляна	241	100	капремонт
10.2.	МК ДОУ д/с № 11 с. Красная Поляна	30	-	
<b>11. с. Лесная Дача</b>				
11.1.	МКОУ СОШ № 17 с. Лесная Дача	243	100	капремонт
11.2.	МКДОУ д/с № 24 с. Лесная Дача	26	в здании МКОУ СОШ № 17 с. Лесная Дача	-
11.3.	МАУДО «ДООЦ» Лесная сказка»	150	в один поток	40.4
<b>12. с. Лиман</b>				
12.1.	МКОУ СОШ № 15 с. Лиман	292	100	капремонт
12.2.	МКДОУ д/с № 10 с. Лиман	108	98	капремонт
<b>13. аул Малый Барханчак</b>				
13.1.	МКОУ СОШ № 16 а. М. Барханчак	269	100	капремонт
13.2.	МК ДОУ д/с № 13 а. М. Барханчак	101	100	капремонт
<b>14. с. Октябрьское</b>				
14.1.	МКОУ СОШ № 3 с. Октябрьское	450	100	капремонт
14.2.	МКДОУ д/с № 19 с. Октябрьское	171	100	капремонт
<b>15. с. Первомайское</b>				
15.1.	МОУ СОШ № 11 с. Первомайское	379	65.5	
15.2.	МДОУ д/с № 17 с. Первомайское	100	100	капремонт
<b>16. пос. Советское Руно</b>				
16.1.	МКОУ СОШ № 7 пос. Советское Руно	421	85	капремонт
16.2.	МКДОУ д/с № 15 пос. Советское Руно	131	100	капремонт
<b>17. с. Тахта</b>				
17.1.	МКОУ СОШ № 8 с. Тахта	516	100	капремонт
17.2.	МДОУ д/с № 21 с. Тахта	149	100	капремонт
<b>18. аул Юсуп-Кулакский</b>				
18.1.	МКОУ СОШ № 19 а. Юсуп- Кулакский	193	100	капремонт
18.2.	МДОУ д/с № 27 «Одуванчик» а. Юсуп- Кулакский	25	в здании МКОУ СОШ № 19 а. Юсуп- Кулакский	

Продолжение текста решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 20 августа 2019 г. № 75 «Об утверждении Генерального плана Ипатовского городского округа Ставропольского края» читайте в следующем номере газеты «Ипатовский информационный вестник»

Учредители: Дума Ипатовского городского округа Ставропольского края и администрация Ипатовского городского округа Ставропольского края. Адрес: 356630, г. Ипатово, ул. Ленина, 116. тел. (86542-2-20-60). Отпечатано в ООО «Ипатовская типография», адрес: 356630, Ставропольский край, Ипатовский район, г. Ипатово, ул. Орджоникидзе, 95, тираж 50 экз. Отв. за выпуск аппарат Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края, 2-20-60